

제2편

도시기본구상

제1장 계획목표와 지표설정

제2장 도시공간구조 설정

제3장 생활권 설정 및 인구배분계획

제1장

계획목표의 지표설정

- 1 미래상 및 계획목표 설정
- 2 계획지표 설정

제1장 계획목표와 지표설정

1 미래상 및 계획목표 설정

1. 여수시 미래상 설정

- 2035년 여수시의 도시 미래상은 변화하고 있는 여수시의 여건과 다양한 시민의견을 종합적으로 검토하고 상위계획 및 관련계획과 민선7기 비전을 반영하여 “가고 싶고 살고 싶은 글로벌 해양관광휴양도시”로 설정함



“가고 싶고 살고 싶은 글로벌 해양관광휴양도시”

2. 계획목표

국제해양관광 휴양도시	<ul style="list-style-type: none"> 글로벌 해양관광 거점 기반 조성 여수를 상징하는 해양관광 휴양 콘텐츠 개발
풍요롭고 여유있는 문화도시	<ul style="list-style-type: none"> 문화예술 도시화를 위한 상징적 문화공간 확보 역사와 문화의 도시 여수를 위한 다양한 문화 콘텐츠 개발
경쟁력 있는 산업경제도시	<ul style="list-style-type: none"> 산업단지의 계획적 관리와 개발을 통한 신성장 기반 구축 산업경쟁력 강화를 위한 산업 구조고도화 및 첨단화 추진
시민과 더불어 살기좋은 행복도시	<ul style="list-style-type: none"> 시민이 함께하는 도시재생 추진 시민이 행복한 선진복지도시 실현

3. 계획목표에 따른 세부 추진전략

1) 국제해양 관광도시

■ 글로벌 해양관광 거점 기반 조성

- 국제도시로서의 위상 강화를 위한 교통기반시설의 광역화 및 국제화를 위한 여수공항과 여수신항 등을 연계한 트라이포트(Tri-Port) 사업 추진
- 외래 관광객 유치 및 해양관광 거점 조성을 위한 크루즈관광 기반 마련

■ 여수를 상징하는 해양관광 콘텐츠 개발

- 깨끗한 해양생태계를 기반으로 풍요롭고 건강한 해양자원을 활용한 가막만 르네상스 종합 개발 추진
- 국제도시로서의 위상 강화를 위한 광역적이고 국제적 여건 및 기반 마련을 위한 365 도시 관광 활성화사업 추진

2) 풍요롭고 여유있는 문화도시

■ 문화예술 도시화를 위한 상징적 문화공간 확보

- 여수세계박람회장을 기반으로 MICE산업 육성 및 해양컨벤션 개발을 통해 글로벌 해양 컨벤션 도시 여건 조성
- 지역문화유산의 체계적인 보존과 시민들의 문화복지 실현을 위한 시립박물관 건립 등 문화 공간 확충

■ 역사와 문화의 도시 여수를 위한 다양한 문화 콘텐츠 개발

- 음식문화 관광 활성화를 통한 미항(味港) 여수 조성과 도심내 위치한 역사·문화자원을 이용한 다양한 콘텐츠 개발
- 여수의 아름다운 섬과 교량을 세계에 알릴 수 있는 섬과 교량(연륙·연도교)을 주제로 한 세계 섬 박람회 개최를 위한 유치기반 마련
- 남해안 신성장 관광벨트 구축을 위한 이순신 호국관광벨트 추진과 관광휴양거점 조성 등 다양한 남해안 관광권 활성화 추진

3) 경쟁력 있는 산업도시

■ 산업경쟁력 강화를 위한 산업 구조고도화 및 첨단화 추진

- 기존산업의 고부가가치화, 다변화, 첨단화를 통한 신산업 육성 및 미래 성장동력 확보
- 광양만권 여수국가산단의 세계적인 석유화학 인프라를 활용한 고부가가치 첨단 화학소재 연구개발 기반구축
- 4차산업기술 기반 농수산업의 고부가가치화 및 농어업인 소득증대를 위한 농수산 스마트 생산 기지 구축

■ 산업단지의 계획적 관리와 개발을 통한 신성장 기반 구축

- 수소 경제를 선도하는 주요거점으로 새로운 성장동력 육성 및 수소경제사회 기반 구축
- 시민 중심의 건강산업 기반 육성과 산업단지 개발을 위한 해양헬스케어산업 육성, 의료·관광·바이오산업을 융합한 동북아 해양헬스케어산업 거점화 추진
- 선박정비 특화산업 육성을 위한 선박관리사업의 고부가가치화 추진

4) 시민과 더불어 살기좋은 행복도시

■ 시민이 함께하는 도시재생 추진

- 원도심과 신도심의 균형발전 및 지역경제 활성화를 통한 자립기반 구축
- 여수의 도시 가치를 높이는 미래 진화형 스마트시티 기술 도입 및 확산
- 지역주민, 상인들과 함께하는 전통재래시장 등 쇠퇴지역 활성화를 통한 도심기능 회복
- 마을공동체 복원과 공동체 문화 활성화를 통해 시민이 함께하는 주거지 재생 참여 유도

■ 시민이 행복한 선진복지도시 실현

- 행복한 여수를 위한 각계각층에서 공감할 수 있는 생애주기별 복지서비스 공급
- 미래 여수발전 및 성장을 이끌어갈 창의적 인재 육성 모델 구현
- 증가하는 고령인구에 대한 의료서비스의 질적 향상 및 양적 확대 추진
- 장애인, 저소득층, 다문화가정 등 사회취약 계층에 대한 지원 강화 및 사회안전망 구축
- 건강하고 활기찬 노후생활 보장 등 시민의 건강한 삶을 위한 선진복지도시 구현

② 계획지표 설정

1. 인구조표

가. 기본전제

- 인구조표는 도시계획을 수립함에 있어 전제요소이고, 모든 도시계획사업과 도시행정체계의 방향과 내용에 지대한 영향을 미치는 기본 척도이므로 합리적으로 산정되어야 함
- 인구조의 설정은 도시의 기반시설과 도시활동, 환경조성의 기본이 되므로 지역의 특성과 장래 전망을 감안하여 설정토록 함
- 과거 계획인구조 지표는 모형에 의한 추정방법과 자연증가분 및 사회적증가분의 구분에 의한 추정방법 중에서 한가지를 선택하여 결정하였으나, 2014년 10월 31일 도시·군기본계획 수립지침 개정으로 인해 계획인구조 지표 설정 시 기준이 변경되어 모형에 의한 추정방법(생잔모형에 의한 조성법을 권장)을 기본적 방법으로 하고 있으며 사회적 증가분에 의한 추정방법을 보조적 수단으로 하고 있음
- 2017년 6월 27일 도시·군기본계획 수립지침 개정으로 목표연도 인구조추계치는 특별한 사유가 없는 한 해당 시·군의 도종합계획 상 인구조지표와 통계청 인구조추계치의 105% 이하로 하도록 하고 있으며, 2017년 6월 27일 도시·군기본계획 수립을 위한 기초조사를 실시하는 경우부터 적용토록 규정하고 있음
- 2018년 7월 19일 도시·군기본계획 수립지침 개정으로 사회적증가분에 의한 추정방법을 보조적 수단으로 활용할 경우에는 인구조의 출생률 및 사망률을 고려하되, 최근 5년간 전출인구조비율을 반영하여 계상하도록 하고 있음

■ 인구조추정 방법

- 계획인구조 지표 설정은 모형에 의한 추정방법(기본적 방법)으로 추세연장법과 생잔모형에 의한 조성법으로 추정
 - 최근 10년 인구조추이 결과 연평균 증가율이 -0.25%로 인구조가 감소하고 있으므로 추세모형보다는 생잔모형에 의한 자연증가분과 개발사업에 의한 사회적증가분에 의한 추정방법으로 인구조 예측
- 사회적 증가는 택지개발, 산업단지개발, 주택건설사업 승인과 같은 개발사업으로 인한 인구조의 증가를 근거로 추정하고 기본계획 수립 시점에서 그 사업이 결정된 경우만 반영하여 추정
 - 여수시 사회적 증가인구조는 주변 광양시, 순천시 등의 적용사례와 여수시 실태조사결과 등을 반영하여 외부유입률을 산정하고 이를 적용하여 사회적 증가인구조를 산정

- 또한 사회적 증가인구 적용 시 외부 유출인구를 반영하여 합리적인 증가인구를 산정
 - 생산모형에 의한 자연적 증가인구 추정은 최근 5년간 전출인구비율을 반영한 결과를 반영하여 산정

■ 인구에측 추정방법

인구에측		장 점	단 점
과거추세 연장에 의한 방법	선형성장모형 (등차, 등비)	<ul style="list-style-type: none"> • 단기간의 예측에 적용 • 일정한 성장을 경험하는 지역, 과거부터 현재까지 낮은 성장을 보이는 지역에서 사용 	<ul style="list-style-type: none"> • 인구가 장래에 제약 없이 무한대 또는 제로가 됨 • 새롭게 성장하는 지역에서의 적용에 곤란
	수정지수모형	<ul style="list-style-type: none"> • 급격한 성장지역의 단기적인 예측에 적합 	<ul style="list-style-type: none"> • 인구가 장래에 제약 없이 무한대 또는 제로가 됨
	곰페르츠모형	<ul style="list-style-type: none"> • 대도시 인구에측에 사용됨 	<ul style="list-style-type: none"> • 인구성장의 한계설정이 어려움
	로지스틱모형	<ul style="list-style-type: none"> • 인구증가 속도가 급증하다가 성장상한의 반에 이르면 체감적으로 되어 인구규모가 성장의 상한에 수렴하는 모형으로 현실 설득력이 높아 대도시 인구에측에 널리 사용됨 	<ul style="list-style-type: none"> • 인구성장의 한계설정이 어려움 • 성장억제력을 성장상한에 대한 현재인구의 비로 나타내는 가정이 필요
	최소자승법	<ul style="list-style-type: none"> • 각종 경제활동 값 및 지역정책과 같은 인구변화의 다른 설명변수들을 포함함으로써 보다 정교한 예측모형으로 발전할 수 있음 	<ul style="list-style-type: none"> • 인구변화에 영향을 주는 변수들을 선정하는데 객관성을 유지하기 어려움
인구구성 요소에 의한 예측 모형	구성법	<ul style="list-style-type: none"> • 기준년도의 연령계층별, 남녀 등 인구가 기대기간동안 살아남을 생존율로 예측 	<ul style="list-style-type: none"> • 지역인구의 예측에는 지역별 생산률 자료 없음
개발가능지 및 도시기반 한계인구 예측모형		<ul style="list-style-type: none"> • 도시 내 가용자원의 물리적 한계로써 도시규모를 결정한 방법으로 도시의 적정인구와 한계인구를 설정함 	<ul style="list-style-type: none"> • 개발가능지의 파악과 수용능력의 설정에 어려움이 있음

나. 인구현황 및 관련계획 지표검토

1) 인구현황(2017년 기준)

① 인구추이

- 2017년 현재 여수시의 인구는 290,528인으로 2006년 298,825인 대비 감소하였음
- 2006년 세대수의 경우 103,626세대에서 2017년 119,684세대로 약 15.5%증가하였으며, 인구수의 증가폭에 비해 세대수의 증가폭이 큰 것으로 나타남
- 2006년 세대당 인구수는 2.9인에서 2017년 2.4인으로 감소하여 빠른 핵가족화 현상이 뚜렷하게 진행되고 있음
- 2017년 65세 이상 고령자의 경우 2006년 31,702인(전체인구 대비10.6%)에 비해 16,867인 증가한 48,569인(전체인구 대비 16.7%)이며, 2013년도에 고령화비율이 14%를 넘어 고령 사회에 진입하였음

[표 2-1-1] 인구변화 추이

구 분	세대수 (가구)	인 구(인)			65세이상 고령자(인)	인구밀도 (인/㎢)	세대당 인구(인)
		계	남	여			
2006년	103,626	298,825	150,982	147,843	31,702	596	2.9
2007년	104,984	297,196	150,370	146,826	33,552	589	2.8
2008년	106,931	297,178	150,482	146,696	34,637	589	2.8
2009년	107,985	295,686	149,790	145,896	35,548	584	2.7
2010년	110,613	295,878	149,885	145,993	36,601	584	2.7
2011년	111,921	295,538	149,827	145,711	37,830	582	2.6
2012년	112,907	295,215	149,735	145,480	39,671	580	2.6
2013년	114,364	294,565	149,547	145,018	41,369	578	2.6
2014년	116,100	294,459	149,725	144,734	43,225	572	2.5
2015년	117,602	294,073	149,727	144,346	45,001	570	2.5
2016년	118,910	293,036	149,333	143,703	46,673	574	2.4
2017년	119,684	290,528	148,022	142,506	48,569	569	2.4

자료 : 여수통계연보, 각년도

② 행정구역별 현황

- 2017년 현재 여수시 동지역 인구는 233,154인으로 여수시 총인구의 80.3%의 비율을 보이며, 소라면(7.3%), 돌산읍(5.0%), 울촌면(2.4%), 화양면(2.4%), 남면(1.1%), 화정면(0.8%), 삼산면(0.8%) 순임

[표 2-1-2] 행정구역별 인구 현황

(단위 : 세대, 인)

구 분	세대수	인 구			한국인			외국인		
		계	남	여	계	남	여	계	남	여
여수시	119,684	290,528	148,022	142,506	286,382	145,122	141,260	4,146	2,900	1,246
돌산읍	6,415	14,501	7,575	6,926	13,844	7,000	6,844	657	575	82
소라면	8,455	21,160	10,649	10,511	21,023	10,604	10,419	137	45	92
울촌면	3,272	6,914	3,575	3,339	6,738	3,443	3,295	176	132	44
화양면	3,450	6,992	3,672	3,320	6,774	3,502	3,272	218	170	48
남면	1,722	3,215	1,670	1,545	3,113	1,578	1,535	102	92	10
화정면	1,285	2,360	1,177	1,183	2,306	1,129	1,177	54	48	6
삼산면	1,182	2,232	1,241	991	2,155	1,173	982	77	68	9
동문동	2,330	4,515	2,313	2,202	4,443	2,268	2,175	72	45	27
한려동	1,653	3,234	1,635	1,599	3,209	1,624	1,585	25	11	14
중앙동	2,441	5,128	2,584	2,544	5,044	2,526	2,518	84	58	26
충무동	2,297	4,515	2,339	2,176	4,469	2,310	2,159	46	29	17
광림동	3,253	6,783	3,501	3,282	6,741	3,488	3,253	42	13	29
서강동	1,916	4,101	2,050	2,051	4,068	2,043	2,025	33	7	26
대교동	3,143	6,288	3,316	2,972	6,001	3,074	2,927	287	242	45
국동	5,414	13,094	6,756	6,338	12,726	6,436	6,290	368	320	48
월호동	2,896	7,857	4,034	3,823	7,584	3,779	3,805	273	255	18
여서동	7,897	20,936	10,355	10,581	20,783	10,280	10,503	153	75	78
문수동	8,617	21,274	10,665	10,609	21,043	10,522	10,521	231	143	88
미평동	5,522	12,715	6,598	6,117	12,585	6,535	6,050	130	63	67
둔덕동	4,022	11,094	5,564	5,530	11,015	5,531	5,484	79	33	46
만덕동	3,777	9,677	4,844	4,833	9,513	4,745	4,768	164	99	65
쌍봉동	13,144	35,163	17,853	17,310	34,944	17,749	17,195	219	104	115
시전동	11,224	31,405	15,738	15,667	31,209	15,646	15,563	196	92	104
여천동	9,523	22,754	11,760	10,994	22,601	11,704	10,897	153	56	97
주삼동	2,962	8,505	4,342	4,163	8,459	4,321	4,138	46	21	25
삼일동	1,289	2,855	1,566	1,289	2,738	1,462	1,276	117	104	13
묘도동	583	1,261	650	611	1,254	650	604	7	0	7

자료 : 여수통계연보, 2018

③ 연령별 인구현황

- 2013년 이후 0~19세 인구비율은 감소하고, 고령인구는 꾸준히 증가하여 2017년 현재 65세 이상 인구가 16.7%로 고령 사회에 진입함
 - 7% 이상 고령화사회, 14% 이상 고령사회, 20% 이상 초고령사회

[표 2-1-3] 연령별 인구현황

(단위 : 인, %)

구 분	2013년		2014년		2015년		2016년		2017년	
	인 구	구성비	인 구	구성비	인 구	구성비	인 구	구성비	인 구	구성비
계	291,366	100.0	290,900	100.0	290,168	100.0	288,988	100.0	286,382	100.0
0-4세	12,644	4.3	12,493	4.3	12,387	4.3	11,998	4.2	11,359	4.0
5-9세	13,100	4.5	12,657	4.4	12,677	4.4	12,895	4.5	12,693	4.4
10-14세	16,973	5.8	15,859	5.5	14,291	4.9	13,393	4.6	13,124	4.6
15-19세	20,767	7.1	20,366	7.0	19,894	6.9	18,935	6.6	17,735	6.2
20-24세	19,019	6.5	19,509	6.7	20,039	6.9	19,807	6.9	19,160	6.7
25-29세	15,448	5.3	15,157	5.2	14,956	5.2	15,127	5.1	15,339	5.4
30-34세	19,961	6.9	18,911	6.5	17,958	6.1	16,859	5.8	15,432	5.4
35-39세	19,712	6.9	19,515	6.7	19,611	6.7	19,651	6.8	19,724	6.9
40-44세	24,016	8.3	23,647	8.1	22,430	7.7	21,399	7.4	20,597	7.2
45-49세	24,103	8.3	24,181	8.3	24,264	8.4	24,509	8.5	24,329	8.5
50-54세	25,756	8.8	25,198	8.7	24,438	8.4	24,025	8.3	23,698	8.3
55-59세	21,901	7.5	22,888	7.9	23,827	8.2	24,843	8.6	25,053	8.7
60-64세	16,597	5.7	17,294	5.9	18,399	6.3	18,915	6.5	19,570	6.8
65-69세	13,205	4.5	14,113	4.9	15,150	5.2	15,753	5.5	16,061	5.6
70-74세	11,897	4.1	11,781	4.0	11,527	4.0	11,548	4.0	11,776	4.1
75-79세	7,903	2.7	8,479	2.9	8,926	3.1	9,453	3.3	10,376	3.6
80-84세	5,059	1.7	5,245	1.8	5,453	1.9	5,627	1.9	5,848	2.0
85세 이상	3,305	1.1	3,607	1.2	3,941	1.4	4,251	1.5	4,508	1.6

자료 : 여수통계연보, 2018

주) 외국인 제외

④ 인구 이동현황

■ 여수시 인구이동 현황

- 여수시 총전입 및 총전출의 연평균 증가율은 감소하고 있으며 매년 총전출 인구가 총전입 인구보다 많음

[표 2-1-4] 여수시 인구이동 현황

(단위 : 인, %)

구 분	총이동		시도내		여수시내	시도간		순이동
	전 입	전 출	전 입	전 출		전 입	전 출	
2006년	45,626	50,432	4,181	5,294	31,077	10,368	14,061	-4,806
2007년	45,221	48,648	4,184	5,163	29,937	11,100	13,548	-3,427
2008년	48,923	50,352	4,113	4,545	34,109	10,701	11,698	-1,429
2009년	44,087	46,578	3,932	4,876	29,944	10,211	11,758	-2,491
2010년	44,396	47,491	3,736	4,875	31,100	9,560	11,516	-3,095
2011년	43,806	45,419	4,080	5,059	29,615	10,111	10,745	-1,613
2012년	37,349	38,450	3,831	4,287	23,676	9,842	10,487	-1,101
2013년	39,289	40,823	3,756	4,690	26,110	9,423	10,023	-1,534
2014년	44,052	45,020	4,040	4,689	30,608	9,404	9,723	-968
2015년	39,757	41,087	4,427	5,297	25,113	10,217	10,677	-1,330
2016년	36,031	37,682	4,186	5,042	21,912	9,933	10,728	-1,651
2017년	35,194	37,775	3,776	4,712	22,956	8,462	10,107	-2,581
평균	41,646	43,575	4,006	4,840	27,735	9,906	11,001	-1,929
연평균 증가율	-2.12	-2.21	-0.80	-0.52	-1.77	-2.48	-2.72	-

자료 : 시/군/구별 이동자수, 통계청 KOSIS 홈페이지

■ 지역별 인구이동 현황

- 2017년의 지역별 인구이동 현황을 보면, 전입의 경우 도내를 제외하고 경기(13.7%), 서울(13.1%), 전북(5.4%), 경남(5.2%), 부산(4.2%) 순으로 나타났으며, 전출의 경우 서울(14.0%), 경기(13.7%), 전북(4.3%), 경남(4.1%), 충남(3.8%) 순으로 나타났음
- 1997년의 지역별 인구이동 현황과 비교한 결과 2017년 현재 대부분 지역에서의 전입·전출 비율이 증가하고 있음

[표 2-1-5] 지역별 인구이동 현황

(단위 : 인, %)

구 분	1997년					2017년					비 고
	순유입	전 입	전 출	순유입	전 입	전 출	순유입	전 입	전 출		
합계	-1,342	9,277	100.0	10,619	100.0	-2,591	12,238	100.0	14,829	100.0	
서울	-403	1,527	16.5	1,930	18.2	-469	1,605	13.1	2,074	14.0	
부산	114	550	5.9	436	4.1	-8	516	4.2	524	3.5	
대구	-12	54	0.6	66	0.6	32	149	1.2	117	0.8	
인천	-84	264	2.8	348	3.3	-135	345	2.8	480	3.2	
대전	-30	154	1.7	184	1.7	-71	211	1.7	282	1.9	
울산	13	134	1.5	121	1.1	2	207	1.7	205	1.4	
세종	-	-	-	-	-	-47	48	0.4	95	0.6	
경기	-277	988	10.6	1,265	11.9	-346	1,679	13.7	2,025	13.7	
강원	-12	116	1.3	128	1.2	-21	102	0.8	123	0.8	
충북	-10	125	1.3	135	1.3	-70	165	1.4	235	1.6	
충남	-24	231	2.5	255	2.4	-179	377	3.1	556	3.8	
전북	-14	524	5.6	538	5.1	20	663	5.4	643	4.3	
전남 (여수제외, 광주포함)	-555	3,945	42.5	4,500	42.4	-1,219	5,208	42.6	6,427	43.4	
경북	-18	107	1.2	125	1.2	-36	211	1.7	247	1.7	
경남	29	477	5.1	448	4.2	15	629	5.2	614	4.1	
제주	-59	81	0.9	140	1.3	-59	123	1.0	182	1.2	

자료 : 통계청 KOSIS 홈페이지, 온라인간행물, 국내인구이동통계

■ 도내 인구이동 현황

- 2017년 여수시를 제외한 도내 인구이동 현황을 보면 여수시 관내 전입의 경우 순천시(30.0%), 광주광역시(27.5%), 광양시(18.0%)가 전체의 75.5%를 차지하며, 전출의 경우 순천시(34.9%), 광주광역시(26.5%), 광양시(18.4%)가 전체의 79.8%를 차지함
- 1997년 대비 도내 인구이동 현황과 비교한 결과 순천시로의 전출은 증가하고 있으나 광주광역시로의 전출은 감소하고 있음

[표 2-1-6] 도내 인구이동 현황

구 분		계	목포	순천	나주	광양	담양	곡성	구례	고흥	보성	화순	장흥	
1997년	전입	인구(인)	3,945	196	993	69	283	40	41	51	316	110	51	42
		비율(%)	100.0	5.0	25.2	1.7	7.2	1.0	1.0	1.3	8.0	2.8	1.3	1.1
	전출	인구(인)	4,500	216	1,461	42	321	26	54	51	254	61	85	31
		비율(%)	100.0	4.8	32.5	0.9	7.1	0.6	1.2	1.1	5.6	1.4	1.9	0.7
2017년	전입	인구(인)	5,208	221	1,560	79	938	41	65	55	179	72	48	39
		비율(%)	100.0	4.2	30.0	1.5	18.0	0.8	1.2	1.1	3.4	1.4	0.9	0.7
	전출	인구(인)	6,427	188	2,242	127	1,183	43	78	63	176	86	52	56
		비율(%)	100.0	2.9	34.9	2.0	18.4	0.7	1.2	1.0	2.7	1.3	0.8	0.9
구 분		강진	해남	영암	무안	함평	영광	장성	완도	진도	신안	광주		
1997년	전입	인구(인)	36	52	15	38	19	33	23	69	37	20	1,411	
		비율(%)	0.9	1.3	0.4	1.0	0.5	0.8	0.6	1.7	0.9	0.5	35.8	
	전출	인구(인)	34	46	18	25	18	51	23	48	14	15	1,606	
		비율(%)	0.8	1.0	0.4	0.6	0.4	1.1	0.5	1.1	0.3	0.3	35.7	
2017년	전입	인구(인)	37	58	54	76	13	34	44	90	35	38	1,432	
		비율(%)	0.7	1.1	1.0	1.5	0.2	0.7	0.8	1.7	0.7	0.7	27.5	
	전출	인구(인)	30	36	38	108	11	36	30	84	21	34	1,705	
		비율(%)	0.5	0.6	0.6	1.7	0.2	0.6	0.5	1.3	0.3	0.5	26.5	

자료 : 통계청 KOSIS 홈페이지, 온라인간행물, 국내인구이동통계

2) 관련계획 인구지표 검토

① 통계청 기준 장래인구추계(2015~2065)

■ 장래인구추계 전국편

- 중위기준 가정, 2065년 전국 인구는 43,024천인으로 2015년 51,014천인에 비하여 감소함
- 고위기준 가정, 2065년 전국 인구는 49,977천인이며, 저위기준 가정, 2065년 전국인구는 36,658천인으로 전망됨

[표 2-1-7] 전국 장래인구추계

(단위 : 천인, %)

구분	가정	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	2045년	2050년	2055년	2060년	2065년
총인구	중위	51,014	51,973	52,609	52,941	52,833	52,197	51,051	49,432	47,429	45,245	43,024
	고위	51,014	52,320	53,595	54,670	55,302	55,383	54,946	54,039	52,795	51,413	49,977
	저위	51,014	51,626	51,631	51,232	50,396	49,060	47,241	44,987	42,349	39,514	36,658
인구성장률	중위	0.53	0.31	0.20	0.07	-0.12	-0.32	-0.52	-0.72	-0.89	-0.97	-1.03
	고위	0.53	0.51	0.46	0.34	0.15	-0.05	-0.23	-0.40	-0.50	-0.55	-0.58
	저위	0.53	0.11	-0.06	-0.22	-0.41	-0.63	-0.85	-1.07	-1.29	-1.44	-1.54

자료 : 통계청 장래인구추계 : 주요인구지표/전국(1960~2065)

- 작성방법 : 코호트요인법
- 기준인구 : 2015년 인구총조사 결과
- 가정설정 : 출산력(2050년 TFR : 중위-1.38명, 고위-1.64명, 저위-1.12명, 현수준-1.24명, 정책목표-1.50명)
사망력(2065년 기대수명 중위 : 남-88.4세/여-91.6세, 고위 : 남-89.2세/여-92.6세, 저위 : 남-87.2세/여-90.5세)
국제이동(2065년 순이동자 중위 : 32천명, 고위 : 71천명, 저위 : -2천명)
- 사용모형 : 출산력(로그감마모형 등), 사망력(Li-Lee-Gerland모형), 국제이동(내외국인 분리)
 - ※ 특징 : 기준인구 작성 시 최초의 등록센서스 방식의 총조사 결과활용(보정없이 시점만 이동하여 작성), 출산력 가정시 전문가판단법을 도입하여 추계 가정치의 타당성 검토, 사망력 가정시 연령별 사망률 개선 교대현상 반영위해 LLG 모형적용, 국제이동 가정 시 내국인(순이동률)과 외국인(순이동자수)으로 구별하여 가정 설정, 향후 100년간(2015~2115년)에 대한 추계결과 부록으로 최초 제공
 - ※ 통계작성방법 : 코호트요인법은 인구변동요인별(출생·사망·국제이동) 미래 수준을 각각 예측한 후, 추계의 출발점이 되는 기준인구에 출생아수와 국제순이동자수는 더하고, 사망자수는 빼는 인구균형방정식을 적용하여 다음 해 인구를 반복적으로 산출해 나가는 인구추계 방법임(개발사업에 따른 도시간 이동 제외)

* 인구균형방정식 (Demographic Balancing Equation)

$$P_t = P_{t-1} + B_{(t-1,t)} - D_{(t-1,t)} + M_{(t-1,t)}$$

P_t : t년 인구, $B_{(t-1,t)}$: (t-1, t) 출생아수, $D_{(t-1,t)}$: (t-1, t) 사망자수, $M_{(t-1,t)}$: (t-1, t) 순이동자수

■ 장래인구추계 시도편

- 2035년 전국 인구는 2015년에 대비하여 1,818,775인(3.6%) 증가할 것으로 전망
- 2035년 전라남도 인구는 1,784,651인으로 2015년에 대비하여 11,927인(0.7%) 감소할 것으로 전망
- 2035년 여수시 인구는 전라남도 대비 15.3%(2017년 현황기준)로 산정하여 273,051인 임
 - 도시·군기본계획 수립지침 적용 통해 통계청 인구추계치의 105% 적용시 286,700인 임

[표 2-1-8] 장래인구추계 : 주요인구지표/전국 (단위 : 인, %)

구 분	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년	2015년 대비 2035년	
						증 감	증가율(%)
전국	51,014,947	51,973,817	52,609,988	52,941,342	52,833,722	1,818,775	3.6
전라남도	1,796,578	1,793,547	1,787,283	1,787,400	1,784,651	-11,927	-0.7
여수시 (전남인구 15.3% 적용)	274,876	274,412	273,454	273,472	273,051	2017년 전라남도 인구 : 1,896,424인 2017년 여수시 인구 : 290,528인 (전남대비 15.3%)	

자료 : 통계청 장래인구추계 : 주요인구지표/시도(1970~2045)

② 전남 시군 장래인구추계(2015~2035)

- 2035년 전라남도 인구는 1,784,651인으로 2015년 1,796,578인 대비 11,927인(-0.7%) 감소가 예상되며, 2035년 나주시, 구례군, 담양군 등 11개 시·군의 인구는 2015년 인구보다 증가하지만 여수시, 영암군, 목포시 등 11개 시·군의 인구는 감소할 것으로 예상됨
- 2035년 여수시의 인구는 252,276인으로 2015년 274,148인 대비 21,872인(-8.0%) 감소가 예상됨
 - 도시·군기본계획 수립지침 적용 통해 통계청 인구추계치의 105% 적용시 264,800인 임

[표 2-1-9] 시군 장래인구추계 (단위 : 인, %)

구 분	인 구					2015년 대비 2035년	
	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년	증 감	증감률
전라남도	1,796,578	1,793,547	1,787,283	1,787,400	1,784,651	-11,927	-0.7
목포시	239,412	230,521	221,492	215,131	209,232	-30,180	-12.6
여수시	274,148	267,734	262,293	257,457	252,276	-21,872	-8.0
순천시	263,861	268,975	269,781	270,073	268,987	5,126	1.9
나주시	88,843	107,843	114,070	118,879	122,029	33,186	37.4
광양시	144,784	145,990	145,461	145,132	144,021	-763	-0.5

③ 관련계획 인구지표 검토

- 관련계획에서 여수시의 계획인구는 2035년 31만~39만인으로 제시하고 있으며 계획 간 다소 큰 차이를 나타내고 있음

[표 2-1-10] 관련계획 인구지표 검토

(단위 : 인)

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년	기준년도
2030년 여수도시기본계획 (2015.06, 여수시)	297,000	350,000	370,000	390,000	2012년
2020 여수중장기종합발전계획 (2012, 여수시)	316,000	350,000	-	-	2011년
여수시 하수도정비 기본계획(변경) (2016, 여수시)	284,675	288,709	293,510	314,423	2014년

다. 계획인구 추정

1) 인구추정 기본방향

- 과거추세연장 모형은 과거의 인구변화를 미래에 연장해서 추정하는 방법으로 앞으로 나타나는 외부요인에 대한 고려가 미흡하므로 이를 보완하기 위해 자연적 증가분과 사회적 증가분을 따로 추정하여 이를 통해 미래에 대한 실질적 인구를 추정함
 - 여수시의 인구증가는 출생, 사망에 의한 자연적 증가보다 산업단지 및 주택건설, 관광지 개발 등으로 인한 사회적 증가인구가 클 것으로 전망
- 자연적 증가분의 인구추정은 생산모형에 의한 조성법을 이용하여 추정함
 - 외국인의 경우도 2017년 12월말 기준 현재인구에 포함하여 생산모형에 의한 조성법을 이용하여 추정함

2) 자연적 증가인구 추정

① 과거추세연장에 의한 인구 예측

- 목표연도 인구를 과거추세에 의한 등차급수법, 등비급수법, 최소자승법, 수정지수모형 등 네 가지 방법을 이용하여 인구를 추정
- 과거추세연장방식은 산업단지 개발, 주택건설사업 등과 같은 인구의 급격한 사회적 이동을 수반하는 개발사업의 변화를 수용하기 어려우나 도시화의 진행시기에 적합한 모형으로 이를 분석할 필요가 있음

[표 2-1-11] 과거추세연장에 의한 추정방법

구 분	산 정 식	비 고
등차급수법	$P_n = P_0(1+nr)$	<ul style="list-style-type: none"> • 단기간의 예측에 적용 • 일정한 성장을 경험하는 지역
등비급수법	$P_n = P_0(1+r)^n$	<ul style="list-style-type: none"> • 단기간의 예측에 적용 • 일정한 성장을 경험하는 지역
최소자승법	$P = a + bx$	<ul style="list-style-type: none"> • 인구변화의 다른 설명변수들을 포함함으로써 보다 정교한 예측모형으로 발전할 수 있음
수정지수모형	$P_n = K - (K - P_0) * V_t^{(K - P_t) / (K - P_t - 1) / n}$	<ul style="list-style-type: none"> • 급격한 성장지역의 단기적인 예측에 적합

- 추세연장방식에 의하여 추계한 여수시 2035년 인구는 278~283천인으로 예측되나, 평균오차 백분율법(MAPE)을 통한 추정식이 검증결과 적합성이 높은 3개의 모형(등차급수, 최소자승법, 수정지수모형)의 평균이 약 280천인으로 2035년 인구를 예측

[표 2-1-12] 모형에 의한 인구추정 결과

(단위 : 인)

구 분	등차급수법	등비급수법	최소자승법	수정지수모형
2020년	288,696	288,431	290,591	288,329
2025년	285,427	285,130	287,930	284,689
2030년	282,158	281,866	285,268	281,104
2035년	278,889	278,639	282,606	277,574
MAPE	0.34	0.37	0.17	0.31
평 균	279,690			

$$MAPE = \frac{\sum_t \frac{|P_t - P_t^e|}{P_t}}{n} \times 100$$

P_t = 실제인구(통계자료)

P_t^e = 결정된 추정식을 이용하여 계산된 지역의 측정인구

② 생잔법에 의한 자연적 인구증가 추정

■ 장래 출생성비, 연령별 출산율 및 생잔율

- 통계청 시도별 장래인구추계의 전라남도 부분 전망치를 사용

[표 2-1-13] 전라남도 출생성비 전망

구 분	2020년		2025년		2030년		2035년	
남성비(%)	101.0		101.3		101.5		101.7	
남녀성비(%)	50.2	49.8	50.3	49.7	50.4	49.6	50.4	49.6
	남아	여아	남아	여아	남아	여아	남아	여아

자료 : 장래인구추계, 시도별 생명표(전라남도), 통계청
 주) 남성비는 여아 100인당 남아비율임

[표 2-1-14] 전라남도 장래 연령별 출산율

(단위 : %)

구 분	2016년~2020년	2021~2025년	2026~2030년	2031~2035년	2035~2040년
15-19세	0.0021	0.0037	0.0037	0.0037	0.0037
20-24세	0.0227	0.0147	0.0144	0.0144	0.0144
25-29세	0.0926	0.0666	0.0650	0.0641	0.0641
30-34세	0.1370	0.1356	0.1367	0.1376	0.1389
35-39세	0.0487	0.0737	0.0826	0.0903	0.0979
40-44세	0.0065	0.0125	0.0142	0.0155	0.0168
45-49세	0.0002	0.0027	0.0028	0.0028	0.0028

자료 : 장래인구추계, 모의 연령별 출산율(전라남도), 통계청

[표 2-1-15] 전라남도 생잔율 전망

구 분	2015년(2016-2020)		2020년(2021-2025)		2025년(2026-2030)		2030년(2031-2035)	
	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자
0-4세	0.9976	0.9980	0.9981	0.9986	0.9986	0.9990	0.9990	0.9992
5-9세	0.9995	0.9996	0.9996	0.9997	0.9997	0.9998	0.9998	0.9999
10-14세	0.9994	0.9996	0.9996	0.9997	0.9997	0.9998	0.9998	0.9999
15-19세	0.9987	0.9993	0.9990	0.9995	0.9992	0.9996	0.9994	0.9997
20-24세	0.9974	0.9988	0.9981	0.9991	0.9985	0.9993	0.9988	0.9994
25-29세	0.9964	0.9980	0.9972	0.9984	0.9977	0.9987	0.9981	0.9990
30-34세	0.9946	0.9970	0.9954	0.9975	0.9962	0.9980	0.9969	0.9983
35-39세	0.9935	0.9961	0.9943	0.9964	0.9953	0.9971	0.9960	0.9975
40-44세	0.9895	0.9954	0.9911	0.9961	0.9925	0.9968	0.9937	0.9973
45-49세	0.9824	0.9936	0.9845	0.9949	0.9869	0.9958	0.9890	0.9964
50-54세	0.9740	0.9908	0.9781	0.9922	0.9814	0.9935	0.9843	0.9944
55-59세	0.9650	0.9880	0.9695	0.9898	0.9742	0.9915	0.9782	0.9928
60-64세	0.9501	0.9833	0.9564	0.9859	0.9630	0.9882	0.9686	0.9899
65-69세	0.9259	0.9729	0.9330	0.9759	0.9424	0.9796	0.9505	0.9823
70-74세	0.8744	0.9514	0.8896	0.9567	0.9020	0.9621	0.9131	0.9662
75-79세	0.7866	0.9068	0.8064	0.9146	0.8238	0.9234	0.8399	0.9303
80-84세	0.6611	0.8099	0.6791	0.8220	0.6993	0.8353	0.7185	0.8459
85세 이상	0.2492	0.3403	0.2555	0.3491	0.2650	0.3588	0.2745	0.3668

자료 : 장래인구추계, 시도별 생명표(전라남도), 통계청

■ 자연적 증가인구 추정

- 2017년 현재 인구를 근거로 단계별 자연적 증가인구 추정결과, 2020년 287,535인, 2025년 287,776인, 2030년 287,101인, 2035년 285,293인으로 추정됨

[표 2-1-16] 생잔모형에 의한 자연증가 인구 추정

(단위 : 인)

구 분	2017년			2020년			2025년			2030년			2035년		
	계	남	여	계	남	여	계	남	여	계	남	여	계	남	여
총 계	290,528	148,022	142,506	287,535	146,221	141,314	287,776	145,983	141,793	287,101	145,353	141,748	285,293	144,071	141,222
0-4세	11,525	5,962	5,563	7,229	3,632	3,597	11,884	5,981	5,903	12,838	6,466	6,372	12,944	6,527	6,417
5-9세	12,876	6,551	6,325	11,344	5,836	5,508	7,217	3,625	3,592	11,870	5,973	5,897	12,826	6,459	6,367
10-14세	13,315	6,915	6,400	12,696	6,423	6,273	11,341	5,834	5,507	7,215	3,624	3,591	11,868	5,972	5,896
15-19세	17,996	9,525	8,471	13,133	6,781	6,352	12,691	6,420	6,271	11,338	5,832	5,506	7,213	3,623	3,590
20-24세	19,447	10,750	8,697	17,750	9,336	8,414	13,123	6,774	6,349	12,684	6,415	6,269	11,333	5,829	5,504
25-29세	15,569	8,645	6,924	19,523	10,783	8,740	17,724	9,318	8,406	13,108	6,764	6,344	12,672	6,407	6,265
30-34세	15,661	8,445	7,216	16,223	9,136	7,087	19,479	10,753	8,726	17,692	9,297	8,395	13,088	6,751	6,337
35-39세	20,015	10,562	9,453	16,222	8,894	7,328	16,163	9,094	7,069	19,420	10,712	8,708	17,649	9,268	8,381
40-44세	20,899	10,986	9,913	20,266	10,794	9,472	16,146	8,844	7,302	16,099	9,051	7,048	19,356	10,670	8,686
45-49세	24,687	13,136	11,551	20,880	11,000	9,880	20,133	10,698	9,435	16,057	8,778	7,279	16,023	8,994	7,029
50-54세	24,046	12,647	11,399	24,383	12,875	11,508	20,660	10,830	9,830	19,953	10,558	9,395	15,934	8,681	7,253
55-59세	25,414	12,815	12,599	23,456	12,148	11,308	24,011	12,593	11,418	20,395	10,629	9,766	19,734	10,392	9,342
60-64세	19,851	9,967	9,884	24,587	12,164	12,423	22,971	11,778	11,193	23,589	12,268	11,321	20,092	10,397	9,695
65-69세	16,292	8,179	8,113	18,990	9,314	9,676	23,880	11,633	12,247	22,403	11,342	11,061	23,088	11,882	11,206
70-74세	11,941	5,558	6,383	15,273	7,435	7,838	18,132	8,690	9,442	22,960	10,963	11,997	21,645	10,780	10,865
75-79세	10,514	4,301	6,213	10,796	4,769	6,027	14,112	6,614	7,498	16,922	7,838	9,084	21,601	10,010	11,591
80-84세	5,922	2,053	3,869	8,904	3,319	5,585	9,359	3,846	5,513	12,373	5,449	6,924	15,033	6,583	8,450
85세 이상	4,558	1,025	3,533	5,880	1,582	4,298	8,750	2,658	6,092	10,185	3,394	6,791	13,194	4,846	8,348

- 자연적 증가인구는 집단생잔법을 이용하여 자연적 인구를 추정하였으며, 2035년까지 점차적으로 감소할 것으로 예상됨. 2035년 자연적 증가인구는 285,293인으로 추정됨

[표 2-1-17] 자연적 증가인구 적용치

구 분	자연적 증가인구				
	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
인 구(인)	290,528	287,535	287,776	287,101	285,293
자연증가율(%)	-	-0.21	0.02	-0.05	-0.13

3) 사회적 증가인구 추정

① 사회적 증가분 추정방법

- 사회적 증가분 추정은 현실적인 인구추정을 위하여 「도시·군기본계획수립지침」 상 개발이 승인된 개발사업에 한하여 반영토록 하고 있으며, 유사 개발사례 및 개발사업 원단위를 적용하여 인구계획을 수립함

② 외부유입률 산정

■ 주택건설 외부유입률

▶ 공동주택 외부유입률 실태조사

- 2013년 이후 준공완료 된 여수시내 공동주택을 대상으로 외부유입률 실태조사 결과 공동주택 외부유입률은 약 34.6%로 조사되었음

[표 2-1-18] 공동주택 외부유입률 조사결과 (단위 : 세대, 인, %)

구 분	명 칭	사업승인	준공일	세대수	전입 인구	전입자		외부 유입률
						여수시내	여수시외	
1	죽림부영1차	12.01.11.	14.02.21.	1,340	5,802	5,295	507	8.7
2	죽림부영2차	11.11.27.	14.04.29.	866	1,041	786	255	24.5
3	죽림호반베르디움	15.04.24.	17.06.14.	269	887	838	49	5.5
4	죽림양우내안애	14.11.30.	17.08.14.	813	2,216	2,177	39	1.8
5	서희스타힐스	02.06.24.	13.01.28.	1,008	3,336	2,640	696	20.9
6	동성노블리스 1차	15.08.27.	17.12.29.	99	175	160	15	8.6
7	웅천지웰2차	07.06.18.	13.11.28.	614	1,173	222	951	81.1
8	웅천지웰3차	07.06.18.	14.10.28.	672	1,535	296	1,239	80.7
9	웅천부영1차	13.11.29.	15.05.11.	424	753	86	667	88.6
10	웅천부영3차	13.11.29.	15.07.22.	580	506	85	421	83.2
11	웅천부영2차	13.11.29.	15.07.27.	1,080	1,631	184	1,447	88.7
12	웅천부영5차	13.11.29.	17.11.07.	218	301	32	269	89.4
13	프라임시티(주상복합)	12.03.30.	13.12.19.	297	939	533	406	43.2
14	센트럴파크(주상복합)	12.10.31.	14.03.24.	208	329	158	171	52.0
계				8,488	20,624	13,492	7,132	34.6

자료 : 여수시 내부자료, 2013년 이후 준공된 20세대 이상 공동주택 전입인구 현황(2018년 12월 말 기준)

▶ 사례검토

- 주변도시 사례검토 결과 주택건설 외부유입률 평균은 39.2%로 나타남

구 분	광양시	순천시	목포시	통영시	비고
외부유입률(%)	50	31.5	35.2	40	

자료 : 2030광양도시기본계획(2016.12), 2030순천도시기본계획(2016.11.), 2030목포도시기본계획(2020.01), 2030통영도시기본계획(2017.08)

■ 산업단지 외부유입률

▶ 산업단지 고용인구에 대한 외부유입률 실태조사

- 여수시 읍촌 제1일반산업단지 내 입지한 기업체에 대한 고용인구 실태조사
- 조사결과 외부유입률은 약 7.8%로 조사됨(추후 전입 의사가 있는 고용인을 합한 외부유입률은 19.2%로 나타남)

[표 2-1-19] 여수 읍촌 제1일반산업단지 내 입주기업 고용인구 실태조사결과 (단위 : 인, %)

구 분	업체명	응답자	현재거주지		여수시 내 거주자 중 근로목적으로 이사	여수시 외 거주자 중 여수시로 이사를 의향 있음
			여수시	여수시외		
합 계		167	50	117	13(7.8%)	19(11.4%)
1	(주)엘시스	23	5	18	4	5
2	한미프렌트(주)	10	5	5	3	1
3	(주)블루오션테크	9	3	6	-	5
4	(주)다운테크	12	1	11	-	2
5	(주)승진유공압테크	16	2	14	-	-
6	한강중공업(주)	8	3	5	-	-
7	(주)승산팩	19	10	9	1	-
8	(주)신성프라스틱	15	8	7	2	-
9	(주)엘케이	11	-	11	-	2
10	순천발전기	2	-	2	-	-
11	현대컨테이너(주)	6	-	6	-	1
12	씨에스(주)	5	1	4	1	1
13	동양정밀(유)	6	-	6	-	1
14	(주)케이피엘	15	6	9	-	-
15	(주)정원이엔지	10	6	4	2	1

▶ 사례검토

- 주변도시 사례검토 결과 산업단지 건설 외부유입률 평균은 37.9%로 나타남

구 분	광양시	순천시	목포시	통영시	비고
외부유입률(%)	25	30	36.7	60	

자료 : 2030광양도시기본계획(2016.12), 2030순천도시기본계획(2016.11.), 2030목포도시기본계획(2020.01), 2030통영도시기본계획(2017.08)

■ 관광지 및 관광단지 외부유입률

- 관광지 및 관광단지개발 사업은 주변 통영시의 외부유입률 검토결과 60%로 나타남

구 분	광양시	순천시	목포시	통영시	비고
외부유입률(%)	-	-	-	60	

자료 : 2030광양도시기본계획(2016.12), 2030순천도시기본계획(2016.11.), 2030목포도시기본계획(2020.01), 2030통영도시기본계획(2017.08)

■ 외부유입률 적용

- 주택건설 : 실태조사 결과 34.6%와 주변도시 도시기본계획의 외부유입률 39.2%를 고려하여 34% 적용
- 산업단지 : 실태조사 결과 19.2%와 주변도시 도시기본계획의 외부유입률 37.9%를 고려하여 20%적용
- 관광지 및 관광단지 : 주변도시 도시기본계획의 외부유입률 적용사례 검토결과 통영시는 60%로 높게 나타났으나 기정 2030년 여수도시기본계획을 반영하여 30% 적용

[표 2-1-20] 외부유입률 적용

구 분	주택건설	산업단지	관광지 및 관광단지
외부유입률(%)	34	20	30

③ 유입인구 산정방법

- 사업유형별 종사자수, 세대수, 기혼율, 세대당 인구수 등을 고려하여 유발인구를 산정하고 이에 대한 외부유입률을 고려하여 유입인구 산정

[표 2-1-21] 유입인구 산정방법 총괄

구 분	내 용
계획인구 및 종사자수(인)	<ul style="list-style-type: none"> • 개발중인 사업에 대하여는 고시된 계획인구(세대수) 및 종사자수를 반영하여 적용 • 개발예정인 사업에 대하여는 추진계획내용 및 관련 사업 원단위를 반영하여 적용
외부유입 인구(인)	<ul style="list-style-type: none"> • 계획인구(종사자수) × 외부유입률
부양인구 (인)	<ul style="list-style-type: none"> • 외부유입인구 × 기혼율(70%) × 부양가족 수(1.3인) - 기혼율 : 통계청 인구총조사(2015)상 여주시 기혼율(73%)을 고려하여 70% 적용 - 부양인구 : 여주시 2017년 통계연보상 여주시 세대당 인구수는 2.39인이므로 부양가족 수는 1.3인으로 적용
서비스 유발인구(인)	<ul style="list-style-type: none"> • 외부유입인구 × 서비스산업 유발율(30%)
서비스 부양인구(인)	<ul style="list-style-type: none"> • 서비스유발인구 × 기혼율(70%) × 부양인구(1.3인)
총 유입인구 (인)	<ul style="list-style-type: none"> • 총 유입인구는 해당 사업으로 인해 증가하는 총 인구수임 - 외부유입인구 + 부양인구 + 서비스유발인구 + 서비스부양인구

④ 사회적 증가인구 산정

- 여수시는 인구가 감소 또는 정체되고 있는 도시로서 계획인구 추정시 주거단지 개발사업뿐만 아니라 산업단지, 관광지 등 개발사업에 따른 유발인구에 대한 외부유입률을 고려하여 사회적 증가인구 산정
 - 주택건설사업(17개소) : 여천 역세권 개발사업, 소제지구 택지개발사업, 죽림1지구 택지개발사업, 만흥 검은 모래해변 배후부지 개발사업, 공동주택 건설 13개소 (웅천부영, 대성베르힐, 덕충지구 시티프라디움 등)
 - 산업단지 개발사업(5개소) : 여수국가산단 삼동지구, 여수국가산단 중흥2지구, 울촌제2산단, 울촌제3산단, 묘도녹색산업단지
 - 관광지 개발사업(3개소) : 챌린지파크, 화양지구 복합관광단지, 경도지구 해양관광단지

■ 주택건설사업에 따른 유입인구

- 주택건설사업에 따른 총 유입인구는 21,870인으로 추정됨

[표 2-1-22] 주택건설사업에 따른 유입인구 (단위 : 천㎡, 인, %)

구 분	면 적	사업기간	계획인구	외부 유입률	외부 유입인구	총 유입인구
계			64,326		21,870	21,870
여천 역세권 개발사업	997	2018~2027	15,000	34	5,100	5,100
소제지구 택지개발사업	418	2016~2023	7,985	34	2,715	2,715
죽림1지구 택지개발사업	979	2017~2021	13,864	34	4,714	4,714
만흥 검은 모래해변 배후부지 개발사업	474	2019~2024	8,297	34	2,820	2,820
웅천부영 2-1블록	30	2019~2021	1,523	34	518	518
웅천부영 2-2블록	34	2019~2021	1,697	34	577	577
대성베르힐	44	2017~2020	1,661	34	565	565
덕충지구 시티프라디움	363	2008~2018	810	34	275	275
한화 꿈에그린주상복합1단지	12	2016~2019	766	34	260	260
한화 꿈에그린주상복합2단지	46	2016~2019	3,330	34	1,132	1,132
관문동 골드클래스	19	2016~2019	658	34	224	224
웅천부영 5-1블록	32	2019~2021	1,398	34	475	475
웅천부영 5-2블록	23	2019~2021	1,026	34	349	349
신월동 혜성산업	26	2019~2021	858	34	292	292
덕충주공 재건축	26	2018~2021	1,290	34	439	439
장미아파트 지역주택조합	35	2018~2021	1,888	34	642	642
죽림현대힐스테이트	52	2018~2020	2,275	34	773	773

주) 계획인구 산출근거 : 주택건설사업계획 승인고시 자료

■ 산업단지개발에 따른 유입인구

- 여수 산업단지개발에 따른 총 유입인구는 20,279인으로 추정됨

[표 2-1-23] 산업단지개발에 따른 유입인구

(단위 : 천㎡, 인, %)

구 분	면 적	사업기간	계획 인구	외부 유입률	외부 유입인구	부양 인구	서비스 유발인구	서비스 부양인구	총 유입 인구	비 고
계	14,470	-	40,835	-	8,167	7,432	2,450	2,230	20,279	
삼동지구	452	2017~2020	1,858	20	372	338	111	101	923	
중흥2지구	95	2015~2021	344	20	69	63	21	19	171	
울촌2산단	3,793	1997~2025	11,199	20	2,240	2,038	672	611	5,561	
울촌3산단	9,762	2016~2030	26,198	20	5,240	4,768	1,572	1,430	13,010	
묘도녹색산단	368	2012~2020	1,236	20	247	225	74	67	614	

주) 계획인구 산출근거 : 산업입지 수급계획 수립지침 보완 및 산업단지 수급 적정화 방안 연구, 국토연구원, 2015

계획인구(중사자수) : 전라남도 제조업 부지면적 1,000㎡당 중사자수 4.5인(산업단지내 제조업) 적용

■ 관광지개발에 따른 유입인구

- 여수 관광지개발에 따른 총 유입인구는 4,692인으로 추정됨

[표 2-1-24] 관광지개발에 따른 유입인구

(단위 : 천㎡, 인, %)

구 분	면 적	사업기간	계획인구	외부 유입률	외부 유입인구	부양 인구	서비스 유발인구	서비스 부양인구	총 유입 인구
계	11,810	-	6,299	-	1,890	1,720	567	516	4,692
챌린지파크	510	2018~2022	272	30	82	74	24	22	203
화양지구	9,170	2003~2020	4,891	30	1,467	1,335	440	401	3,643
경도지구	2,130	2017~2029	1,136	30	341	310	102	93	846

주) 계획인구 산출근거 : 관광지 개발사업 계획인구 산정방식(2020강릉기본계획, 2030부산도시기본계획, 제3차강원도종합계획 중 관광지 유입인구 추정식 적용)

계획인구(중사자수) = {부지면적 × 시설부지율(40%)} ÷ 이용인구 1인당 시설부지면적(15㎡) ÷ 종업원 1인당 이용인구(50인)

■ 사회적 증가인구 총괄

- 사회적 개발요인에 의한 총 유입인구 산정결과 사회적 증가인구는 총 46,841인으로 산정됨

[표 2-1-25] 사회적 증가인구 총괄 (단위 : 인)

구 분	계획인구	외부 유입인구	부양 인구	서비스 유발인구	서비스 부양인구	총 유입 인구	비 고
합 계	111,460	31,927	9,152	3,017	2,745	46,841	
주택건설사업	64,326	21,870	-	-	-	21,870	
산업단지	40,835	8,167	7,432	2,450	2,230	20,279	
관광지	6,299	1,890	1,720	567	516	4,692	

4) 귀농·귀어 귀촌인구 산정

- 여수시는 귀농·귀어 귀촌인구가 증가하고 있는 추세에 따라 향후 인구 수요의 증가가 예상되므로 여건변화 및 정책방향에 따른 탄력적 인구유입 요소를 적용함
- 로지스틱함수를 적용한 귀농·귀어 귀촌인구 추정결과 목표연도인 2035년까지 귀농귀촌인구 7,633인, 귀어귀촌인구 89인, 총 7,722인의 증가가 예상됨

■ 귀농귀촌인구 산정

[표 2-1-26] 귀농귀촌인구 현황 (단위 : 인)

구 분	전체전입자수	관외전입자수	비 율	비 고
2013년	2,388	239		2017년 관외전입자 비율적용
2014년	5,890	589		
2015년	2,853	285		
2016년	2,441	244		
2017년	4,280	428	10%	

자료 : 여수시 귀농귀촌 실태조사 결과(여수시 내부자료, 2019. 01)

[표 2-1-27] 귀농귀촌인구 산정 (단위 : 인)

구 분	계	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
전입인구	7,633	1,244	2,111	2,134	2,144	

주) 급격한 전입자 증가로 인해 등차 및 등비급수 적용에 문제가 있어 k상수 설정을 통한 로지스틱함수 적용

■ 귀어귀촌인구 산정

[표 2-1-28] 귀어귀촌인구 현황

(단위 : 인)

구 분	전체전입자수	관외전입자수	비율	비고
2013년	9	1		2017년 관외전입자 비율적용
2014년	14	1		
2015년	29	3		
2016년	28	3		
2017년	22	2	10%	

자료 : 여수시 귀어귀촌 실태조사 결과(여수시 내부자료, 2019. 01)

[표 2-1-29] 귀어귀촌인구 산정

(단위 : 인)

구 분	계	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
전입인구	89	14	25	25	25	

주) 급격한 전입자 증가로 인해 등차 및 등비급수 적용에 문제가 있어 k상수 설정을 통한 로지스틱함수 적용

5) 외부유출인구 산정

- 생산법에 의한 자연적 증가인구 추정과 사회적 증가인구 추정을 통한 계획인구 추정 시 전입인구 뿐만 아니라 전출인구에 대한 수요를 반영하여 계획인구를 추정하도록 하고 있음
- 생산모형에 의한 자연적 증가인구 추정에 대한 최근 5년간 전출인구비율을 반영한 결과, 2035년 여수시의 전출인구는 14,550인으로 산정됨

[표 2-1-30] 최근 5년간 여수시 전출인구 현황

(단위 : 인)

구 분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	비 고
총인구(인)	294,565	294,459	294,073	293,036	290,528	
전출인구(인)	14,729	14,425	15,989	15,770	14,819	
전출비율(%)	5.0	4.9	5.4	5.3	5.1	평균5.1%

자료 : 여수통계연보, 2018, 전출인구는 시·군간 이동 및 시·도간 이동 사항에 한하여 반영

[표 2-1-31] 여수시 전출인구 산정

(단위 : 인)

구 분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
자연적 증가인구 (생산모형)	290,528	287,535	287,776	287,101	285,293
2035년 외부유출인구 (평균 5.1% 전출)		8,799	14,677	14,642	14,550

주1) 각년도 자연적 증가인구의 5.1%를 외부유출인구로 산정

주2) 2020년 외부유출인구는 3년간 유출인구 산정

라. 계획인구 설정

1) 계획인구 지표설정

- 금번 2035년 여수도시기본계획은 2017년 6월 27일 도시·군기본계획 수립지침 개정사항인 “4-2-5. 목표연도 인구추계치는 특별한 사유가 없는 한 해당 시·군의 도종합계획 상 인구 지표와 통계청 인구추계치의 105% 이하로 설정해야 한다”는 지침 적용대상이나 다음과 같은 사유로 계획인구를 340,000인 설정하고 현재 인구감소 추세를 감안하여 향후 단계적, 점진적으로 축소조정 할 예정임 (기정 2030년 여수도시기본계획 계획인구 : 390,000인)
 - 사회적 증가인구를 반영하지 않은 코호트요인법(출생·사망·국제이동)에 따른 통계청 인구 추계치의 105% 적용시 2035년 계획인구가 264,800인으로 추정됨에 따라 2018년 현재 290,528인 대비 과도한 감소 발생
 - 2035년 계획인구 264,800인 적용시 토지수요 추정, 시가화용지 변경, 시가화예정용지 물량 배분 등 토지이용계획 상의 문제점 발생(급격한 계획인구 축소 조정시 대규모 시가화용지 다운 조닝에 따른 토지가치 하락, 사유 재산권 문제 발생)
 - 세계 섬박람회 개최 및 연륙·연도교 개통 등 남해안 신성장 관광벨트 조성과 국가산업단지 확장 및 울촌 산업단지 개발 등 산업경쟁력 강화 추진으로 대내·외적인 여건 변화에 대응 하고 주변 도시와의 경쟁력 확보를 위해 도시성장전략 마련 및 시가화예정용지 확보 필요

[표 2-1-32] 2035년 계획인구 추정

(단위 : 인)

구 분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
자연적 증가인구	290,528	287,535	287,776	287,101	285,293
사회적 증가인구	-	8,574	23,311	34,863	46,841
주택건설사업(17개)	-	5,148	14,131	18,811	21,870
산업단지(5개)	-	614	4,488	11,360	20,279
관광단지(3개)	-	2,812	4,692	4,692	4,692
귀농·귀어귀촌인구	-	1,258	3,394	5,554	7,722
외부유출인구	-	8,799	14,677	14,642	14,550
합 계	290,528	288,569	299,805	312,875	325,306
계획인구 적용치	-	289,000	300,000	313,000	325,000
탄력적 대응(5%미만)	-	5,000	7,000	11,000	15,000
계획인구 설정	-	294,000	307,000	324,000	340,000

주) 단계별 인구배분계획은 개발사업에 의한 시기를 고려하여 배분

2) 사회적 증가인구 단계별 계획

- 주택건설사업, 산업단지개발, 관광지개발 등 각 사업별 총 유발인구를 단계별로 추정하여 산정한 결과 사회적 증가인구는 2020년 8,574인, 2025년 14,737인, 2030년 11,552인, 2035년 11,978인으로 산정됨

[표 2-1-33] 사회적 증가인구 단계별 계획

(단위 : 인)

구 분	총유발인구	2020년	2025년	2030년	2035년		
합 계	46,841	8,574	14,737	11,552	11,978		
주택 건설 사업	계	21,870	5,148	8,983	4,680	3,060	
	여천 역세권 개발사업	5,100	-	-	2,040	3,060	
	소제지구 택지개발사업	2,715	-	1,018	1,697	-	
	죽림1지구 택지개발사업	4,714	-	3,771	943	-	
	만흥 검은 모래해변 배후부지 개발사업	2,821	-	2,821	-	-	
	용천부영 2-1블록	518	518	-	-	-	
	용천부영 2-2블록	577	577	-	-	-	
	대성베르힐	565	565	-	-	-	
	덕충지구 시티프라디움	275	275	-	-	-	
	한화 꿈에그린 주상복합1단지	260	260	-	-	-	
	한화 꿈에그린 주상복합2단지	1,132	1,132	-	-	-	
	관문동 골드클래스	224	224	-	-	-	
	용천부영 5-1블록	475	475	-	-	-	
	용천부영 5-2블록	349	349	-	-	-	
	신월동 혜성산업	292	-	292	-	-	
	덕충주공 재건축	439	-	439	-	-	
	장미아파트 지역주택조합	642	-	642	-	-	
	죽림현대힐스테이트	773	773	-	-	-	
	산업 단지 개발	계	20,279	614	3,874	6,872	8,918
		여수 국가산단 삼동지구	923	-	923	-	-
여수 국가산단 중흥2지구		171	-	171	-	-	
울촌제2산단		5,561	-	2,781	1,668	1,112	
울촌제3산단		13,010	-	-	5,204	7,806	
묘도녹색산업단지		614	614	-	-	-	
관광지 개발	계	4,692	2,812	1,880	-	-	
	챌린지파크	203	203	-	-	-	
	화양지구 복합관광단지	3,643	2,186	1,457	-	-	
	경도지구 해양관광단지	846	423	423	-	-	

3) 연령별 인구 및 주야간 인구추정

- 여수시의 연령별 인구구조를 보면 65세 이상의 인구는 평균수명의 연장과 함께 2017년 16.7%에서 2035년 33.1%로 증가할 것으로 전망됨
- 2017년 생산연령층인 15~64세의 인구는 204,705인으로 전체인구 중 70.5%에서 2035년 182,451인으로 감소되며, 전체인구 중 비율은 53.7%로 감소할 것으로 전망됨

[표 2-1-34] 연령별 인구구조 (단위 : 인, %)

구 분	2017년		2020년		2025년		2030년		2035년	
	인구	구성비	인구	구성비	인구	구성비	인구	구성비	인구	구성비
계	290,528	100.0	294,000	100.0	307,000	100.0	324,000	100.0	340,000	100.0
0~14세	37,211	12.8	31,972	10.9	32,476	10.6	36,026	11.1	44,855	13.2
15~64세	204,705	70.5	200,839	68.3	195,333	63.6	192,227	59.3	182,451	53.7
65세 이상	48,612	16.7	61,189	20.8	79,192	25.8	95,747	29.6	112,694	33.1

주) 자연적 증가인구의 연령별 구성비를 이용하여 산정함

- 야간인구라 함은 상주인구로서 주민등록인구를 의미하여, 주간인구는 상주인구 중에서 통근 통학자, 관광객을 고려한 인구임
- 2005년 여수시의 과거 인구주택총조사 결과 주간인구 인구지수는 101.0%에서 2015년 102.5%로 다소 증가하는 것으로 나타났으며, 향후 2035년까지 관광객 등의 증가에 따른 주간 인구지수는 지속적으로 증가할 것으로 판단됨

[표 2-1-35] 상주인구 및 주간인구 현황 (단위 : 인, %)

구 분	2005년		2010년		2015년	
	인구	구성비	인구	구성비	인구	구성비
상주인구	273,221	100.0	265,456	100.0	266,911	100.0
유입인구	6,279	2.3	8,104	3.1	12,036	4.5
유출인구	4,610	1.7	4,205	1.6	5,496	2.1
주간인구	274,890	100.6	269,355	101.5	273,451	102.5
주간인구지수	101.0		101.5		102.5	

자료 : 인구주택총조사, 통계청, 각년도

[표 2-1-36] 2035년 상주인구 및 주간인구 추정 (단위 : 인)

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년
상주인구	294,000	307,000	324,000	340,000
주간인구	304,000	320,000	341,000	362,000
주간인구지수	103.5	104.5	105.6	106.5

2. 도시경제지표

가. 경제활동인구

1) 전국 경제활동인구 현황

- 전국인구는 최근 5년간 연평균 0.37%의 증가율을 보이고 있는 반면, 15세 이상 인구는 1.03%의 높은 증가율을 보임
- 2012년 기준 경제활동 참가율 및 고용률은 61.6%, 59.6%에서 2016년 62.9%, 60.6%로 증가추세를 보이고 있음

[표 2-1-37] 전국 경제활동인구 현황 (단위 : 천인, %)

구 분	인 구	15세이상 인구	경제활동 인구	취업자	경제활동 참가율	고용률
2012년	50,948	41,857	25,781	24,955	61.6	59.6
2013년	51,141	42,304	26,108	25,299	61.7	59.8
2014년	51,327	42,795	26,836	25,897	62.7	60.5
2015년	51,529	43,239	27,153	26,178	62.8	60.5
2016년	51,696	43,606	27,418	26,409	62.9	60.6
연평균 증가율	0.37	1.03	1.55	1.43	0.52	0.42

자료 : 통계청, 주제별 통계, 인구·가구, 주민등록인구현황, 행정구역(시군구)별 성별 인구수, 통계청, 주제별 통계, 고용·임금, 경제활동인구조사, 경제활동인구총괄, 행정구역(시도)별

2) 전라남도 경제활동인구 현황

- 전라남도 경제활동인구는 최근 5년간 연평균 증가율은 0.93%로 나타나고 있으며, 경제활동 참가율 및 고용률은 각각 0.16%, -0.20%를 나타내고 있음

[표 2-1-38] 전라남도 경제활동인구 현황 (단위 : 천인, %)

구 분	인 구	15세이상 인구	경제활동인구			경제활동 참가율	고용률	실업률
			계	취업자	실업자			
2012년	1,909	1,492	958	943	15	64.2	63.2	1.6
2013년	1,907	1,504	963	942	21	64.0	62.6	2.1
2014년	1,905	1,520	973	945	28	64.0	62.2	2.9
2015년	1,908	1,532	987	962	25	64.4	62.8	2.5
2016년	1,903	1,539	994	964	30	64.6	62.7	3.0
연평균 증가율	-0.08	0.78	0.93	0.55	20.65	0.16	-0.20	18.89

자료 : 통계청, 주제별 통계, 인구·가구, 주민등록인구현황, 행정구역(시군구)별 성별 인구수, 통계청, 주제별 통계, 고용·임금, 경제활동인구조사, 경제활동인구총괄, 행정구역(시도)별

3) 여수시 경제활동인구 현황

- 과거 5년간 여수시 경제활동인구는 연평균 증가율은 1.8%로 증가하는 추세임
- 여수시 전체인구 대비 15세 이상 인구비율은 2012년 76.2%에서 2016년 79.5%로 증가하고 있으며, 경제활동참가율은 2012년 55.6%에서 2016년 57.8%로 연평균 1.0%의 증가추세를 나타내고 있음

[표 2-1-39] 여수시 경제활동인구 현황

(단위 : 인, %)

구 분	인 구	15세 이상 인구	경제활동인구			경제활동 참가율	고용률	실업률
			계	취업자	실업자			
2012년	295,215	225,200	125,200	123,100	2,100	55.6	54.7	1.7
2013년	294,565	229,450	130,600	127,500	3,100	56.9	58.6	2.4
2014년	294,459	230,250	134,500	131,400	3,100	58.4	57.1	2.3
2015년	294,073	232,500	135,300	132,500	2,800	58.2	57.0	2.1
2016년	293,036	233,000	134,600	131,300	3,300	57.8	56.4	2.4
연평균 증가율	-0.2	0.9	1.8	1.6	13.9	1.0	0.8	10.7

자료 : 여수통계연보, 2018

4) 여수시 경제활동인구 전망

- 여수시 연령별 증가인구 추정 결과 중 15세 이상, 65세 미만의 인구비율을 각 단계별 계획 인구에 적용하여 생산가능 인구를 설정
- 취업기회 확대와 여성경제활동의 증가 등으로 인하여 2035년 여수시 경제활동인구는 참가율 69.7%로 증가될 것으로 전망되며, 경제활동인구는 205,599인으로 전망

[표 2-1-40] 여수시 경제활동인구 전망

(단위 : 인, %)

구 분	계획인구	15세 이상 인구	경제활동인구	경제활동참가율
2020년	294,000	262,028	157,995	60.3
2025년	307,000	274,524	174,098	63.4
2030년	324,000	287,974	191,616	66.5
2035년	340,000	295,145	205,599	69.7

나. 산업구조 전망

1) 산업별 종사자 현황

- 2016년 기준 여주시 산업별 종사자수는 1차 산업 1,324인으로 1.1%, 2차 산업이 37,687인으로 32.2%를 차지하며, 3차 산업이 78,151인으로 66.7%를 차지함
- 최근 5년간 2차 산업 및 3차 산업은 3.65%, 3.82%로 증가하고 있음

[표 2-1-41] 여주시 산업별 종사자 현황

(단위 : 인, %)

구 분	계	1차산업(농·임업)		2차산업(제조·건설업)		3차산업(서비스업)	
		종사자수	구성비	종사자수	구성비	종사자수	구성비
2012년	101,386	1,359	1.3	32,737	32.3	67,290	66.4
2013년	105,795	1,329	1.3	33,589	31.7	70,877	67.0
2014년	111,004	1,344	1.2	36,815	33.2	72,845	65.6
2015년	112,829	1,090	1.0	36,625	32.5	75,114	66.6
2016년	117,162	1,324	1.1	37,687	32.2	78,151	66.7
연평균 증가율	3.69	2.13	-	3.65	-	3.82	-

자료 : 여수통계연보, 각년도

2) 산업별 종사자 추정

- 목표연도 2035년에 1차 산업 인구는 전체 종사자수의 0.9%인 1,802인, 2차 산업 인구는 전체 종사자수의 31.8%인 61,844인, 3차 산업 인구는 전체 종사자수의 67.2%인 130,692인으로 추정됨

[표 2-1-42] 여주시 산업별 종사자 추정

(단위 : 인, %)

구 분	전체 산업 종사자수	농·임·어업(1차 산업)		제조·건설업(2차 산업)		서비스업(3차 산업)	
		종사자수	구성비	종사자수	구성비	종사자수	구성비
2020년	132,563	1,414	1.1	42,498	32.1	88,651	66.9
2025년	152,904	1,540	1.0	48,866	32.0	102,499	67.0
2030년	175,752	1,691	1.0	56,034	31.9	118,027	67.2
2035년	194,339	1,802	0.9	61,844	31.8	130,692	67.2

다. 지역총생산(GRDP)

1) 지역내총생산 현황

- 2016년 현재 전라남도의 지역내총생산은 68,557십억원으로 전국 총생산의 4.18%이며, 최근 5년간 연평균 1.55%의 증가율을 보이고 있음
- 여수시의 지역내총생산은 20,703십억원으로 전국의 1.26%, 전라남도의 30.19%를 차지함
- 연평균 증가율은 최근 5년간 -0.14%로 전국 4.50%, 전라남도 1.55%보다 낮게 나타남
- 지역내총생산은 최근 5년간 연평균 증가율이 감소하지만 1인당 지역내총생산은 증가하는 추세임

[표 2-1-43] 지역내총생산 현황(당해년가격)

구 분	전 국 (십억원)	전라남도 (십억원)	여수시				비 고
			총생산 (십억원)	전국 구성비(%)	전라남도 구성비(%)	1인당지역내 총생산(천원)	
2012년	1,377,041	64,642	21,019	1.52	32.52	71,199	
2013년	1,430,255	62,289	20,155	1.41	32.18	68,423	
2014년	1,485,505	62,457	18,262	1.23	29.24	62,019	
2015년	1,565,248	65,454	19,266	1.23	29.42	65,514	
2016년	1,641,957	68,577	20,703	1.26	30.19	70,650	
연평균 증가율	4.50	1.55	-0.14	-	-	0.05	

자료 : 여수통계연보, 2018

2) 지역내총생산 추정

- 여수시 지역내총생산을 추정한 결과, 2035년에 26,409십억원으로 전망되며, 1인당 지역내 총생산은 77,673천원으로 추정됨

[표 2-1-44] 여수시 지역내총생산 추정

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년
지역내총생산(십억원)	21,190	22,685	24,546	26,409
계획인구(인)	294,000	307,000	324,000	340,000
1인당 지역내총생산(천원)	72,074	73,894	75,760	77,673

주) 여수시 1인당 지역내총생산은 최근 5년간(2012~2016년) 연평균 증가율(0.05%)을 적용하여 추정

3. 도시환경지표

가. 생활환경

1) 주택

- 주택보급률은 2017년 현재 기준 103.1%이나 상위계획 및 관련계획 지표와 향후 여수시의 사회적 유입인구 증가추세, 그리고 최근 10년간 주택보급률 추세를 고려하여 110%로 계획
- 가구당 인구수는 핵가족화 및 1인가구의 증가, 농촌가구원수 등의 감소 추세를 반영하여 2017년 2.39인에서 계속 감소하고 있으며, 현재 그 감소율이 다소 감소되어 향후 2035년에는 2.17인에 이를 것으로 전망

2) 상·하수도

- 여수시의 상수도 급수인구는 2017년 현재 268,495인이며 상수도 보급률은 92.4%로 전라남도 상수도 보급률 87.7%보다 높게 나타났으며, 상수도 보급률은 ‘여수시 수도정비 기본계획(변경)(안)’ 기준을 반영하여 목표연도인 2035년 계획목표를 99.1%로 설정함
- 1인 1일 평균급수량은 ‘여수시 수도정비 기본계획(변경)(안)’ 기준을 반영하여 2035년 312ℓ/인·일로 설정함
- 2017년 현재 하수도 처리인구는 244,875인이며 하수도 보급률은 84.3%로 전라남도 하수도 보급률 77.1%보다 높음. 하수도 보급률은 ‘여수시 하수도정비 기본계획(변경)’ 기준을 반영하여 목표연도인 2035년 계획목표를 90.0%로 설정함
- 여수시의 기 수립된 시설용량 500m³/일 이상의 공공하수처리시설은 여수 공공하수처리시설장 1개소가 운영 중에 있으며 울촌 공공하수처리시설의 경우 공사 중에 있고 소장 공공하수처리시설은 앞으로 신설 계획을 가지고 있음

나. 복지환경

1) 교육·문화시설

- 목표년도 2035년의 여수시 학급당 학생수는 전남교육계획 지표 및 여수시 현황을 반영함
 - 학급당 학생수는 초등학교 20인, 중학교 26인, 고등학교 27인으로 설정
- 시민회관, 도서관, 공연장, 전시시설 등을 확보하여 주민 교육·문화생활의 질적 향상을 위한 노력을 제고

2) 사회복지시설

- 여수시 사회복지시설은 중앙엑스포 생활권 등 지역별 편중이 심해 지역별 확충이 필요함
 - 아동복지시설은 보건, 위생, 급수, 안전, 교통, 환경 등을 고려하여 총 6개소 추가 계획
 - 여성의 사회활동이 늘면서 여성복지에 관한 관심이 증대되고 있으며, 이에 따른 여성복지시설의 확충으로 기존 5개소에서 총 4개소 추가 계획
 - 또한 장애인의 복지를 위한 시설도 총 3개소 추가 계획
 - 고령화 사회에 대한 노인복지 수요증대를 반영하여 노인복지시설은 2035년 총 70개소 계획

3) 보건·의료

- 현재 여수시의 종합병원 3개소, 병원 6개소가 설치되어 있으며 목표연도 2035년 인구 증가에 따라 종합병원 1개소, 병원 4개소를 추가 설치하여 보건·의료 서비스 제공 예정
- 보건지소는 읍면단위로 1개소씩 배치되어 총 12개소가 설치되어 있으며, 향후 행정구역별로 추가 필요시 배치하여 공공의료기능을 강화하도록 함

다. 여가환경

- 공원면적은 2017년 기준 11.79m²/인에서 목표연도인 2035년에 20m²/인으로 계획함
 - 1인당 공원면적은 제4차 국토종합계획 수정계획상 2020년 1인당 공원이표 12.5m² 이상 확보
- 생태계를 보존하기 위하여 공원들의 신규 조성 시 기존의 녹지를 최대한 보전하고, 시설을 최소화하여 자연 친화형 생태공원으로 개발유도
- 지역별 특성 있는 근린공원 조성과 함께 공원 내의 수목, 시설물의 형태 및 색채, 공원관리에 이르기까지 주민이 쉴 수 있는 녹색환경 조성
- 종합운동장은 규모를 고려하여 2개소를 유지하는 것으로 계획하고, 시민들의 건전한 여가 활동 지원을 위해 종합체육시설은 기존 2개소에서 3개소 추가 계획

[표 2-1-45] 생활환경 계획지표

구 분		단위	2017년	2020년 (1단계)	2025년 (2단계)	2030년 (3단계)	2035년 (4단계)
인구	계획인구	인	290,528	294,000	307,000	324,000	340,000
	가구원수	인/가구	2.39	2.35	2.30	2.24	2.17
	가구수	가구	119,684	124,859	133,727	144,850	156,964
주택	주택보급률	%	103.1	104.2	106.0	107.8	110.0
	주택수요량	호	123,372	129,353	142,052	156,471	173,003
상수도	상수도 보급률	%	92.4	93.2	96.0	97.5	99.1
	1인1일 평균급수량	ℓ	-	359	341	326	312
	평균 용수수용량	m ³ /일	-	98,369	100,500	102,983	105,125
하수도	하수도보급률	%	84.3	84.5	85.5	87.5	90.0
	하수처리인구	인	-	248,430	262,485	283,500	306,000
	1인1일 하수량	ℓ/인.일	-	306	315	325	336
	하수발생량	m ³ /일	-	76,020	82,683	92,138	102,816

[표 2-1-46] 복지환경 계획지표

구 분		단위	2017년	2020년 (1단계)	2025년 (2단계)	2030년 (3단계)	2035년 (4단계)
교육	초등학교	개소	67	70	72	73	75
	중 학교	개소	28	28	29	31	32
	고등학교	개소	15	15	16	16	16
	대 학교	개소	2	2	2	2	2
문화	시민회관	개소	1	1	1	1	1
	도 서 관	개소	6	8	9	10	11
	공 연 장	개소	6	6	7	8	10
	전시시설	개소	3	3	4	4	5
사회 복지	아동복지시설	개소	4	4	4	5	5
	여성복지시설	개소	5	5	6	8	9
	노인복지시설	개소	34	38	45	55	70
	장애인복지시설	개소	12	12	13	14	15
보건 의료	종합병원	개소	3	3	3	4	4
	병원	개소	6	7	8	9	10
	보건소	개소	1	1	1	1	1
	보건지소	개소	12	12	12	12	12

[표 2-1-47] 여가환경 계획지표

구 분		단위	2017년	2020년 (1단계)	2025년 (2단계)	2030년 (3단계)	2035년 (4단계)
공원(계획)	공원조성률	%	52.8	60.7	73.8	86.9	100.0
	1인당 공원면적	m ²	11.79	13.16	15.44	17.72	20.00
체육시설	종합운동장	개소	2	2	2	2	2
	종합체육시설	개소	2	3	4	5	5

제2장

도시특성 및 여건분석

- 1 도시연혁
- 2 도시현황 및 특성
- 3 도시유형
- 4 상위계획 및 관련계획 검토
- 5 기정 도시기본계획의 평가
- 6 주민의식조사
- 7 시민과 함께하는 2035 여수도시기본계획
- 8 여수시의 문제점 및 잠재력 분석

제2장 도시공간구조 설정

1] 공간구조 분석

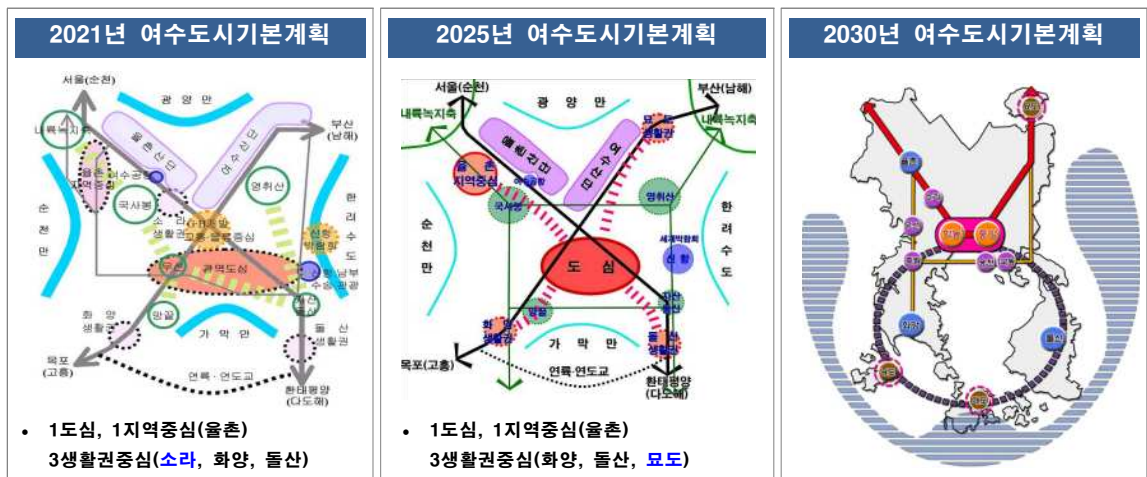
1. 도시기본계획 상 공간구조

가. 2025년 여수도시기본계획 수립 시

- 도심을 중심으로 한 “방사형” 축의 도시 균형개발 유도
- 소라 생활권중심을 도심에 포함하여 변경하고 묘도 생활권중심을 추가 반영하여 개편

나. 2030년 여수도시기본계획 수립 시

- 학동을 중심으로 신도심 지역과 박람회장 및 여수 구항의 원도심 지역 간 도시기능 변화를 반영하여 공간구조 개편
- 중심지 간 위계 체계 및 네트워크 미형성 등의 단핵도시 한계를 극복하기 위한 공간구조의 다핵화 추진
 - 2도심(학동, 중앙)
 - 3지역중심(울촌, 화양, 돌산)
 - 5지구중심/일상 생활권 중심(웅천, 국동, 소라, 무선, 죽림)
 - 3특화핵/전략적 육성지(묘도, 낭도·개도)



[그림 2-2-1] 도시공간구조 구상도

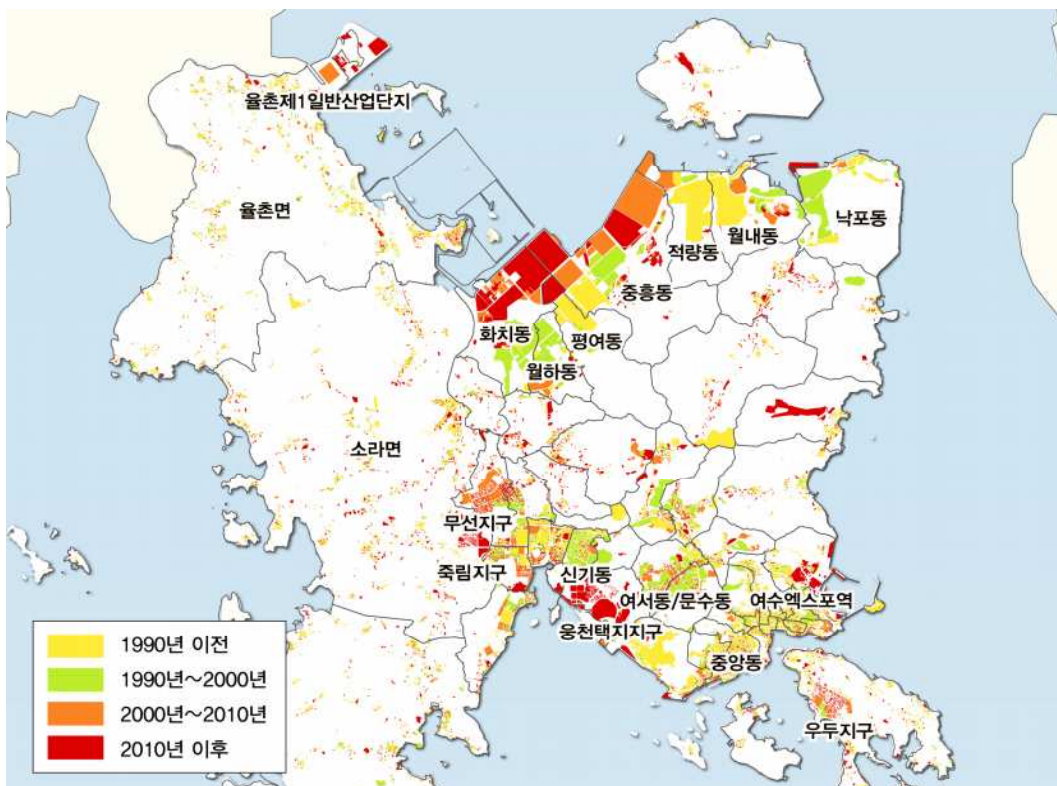
2. 도시성장형태에 따른 공간구조

가. 시가지형성 및 주거단지 개발

- 1990년 이전 : 국동, 중앙동 주변 시가지 형성
- 1990년대 : 신기동, 여서동, 문수동으로 시가지 확장
- 2000년대 : 무선지구, 우두지구 개발사업 추진
- 2010년 이후 : 웅천택지, 죽림지구 개발사업 추진

나. 산업단지 개발

- 1974년 여수국가산업단지 지정 후 지속적으로 공장 개발
 - 1990년 이전은 중흥동 및 평여동 일원이 개발되었으며, 1990년대 월하동, 화치동 일원, 2000년대 산업단지 내 개발이 진행됨
- 1992년 울촌1일반산업단지 지정 후 공장 개발 진행
- 1997년 울촌2일반산업단지 지정 후 매립공사 진행
- 2003년 울촌3일반산업단지 지정



[그림 2-2-2] 단계별 시가지형성 현황

3. 주요시설 및 개발사업 현황

가. 주요시설 현황

- 주요시설 : 여수엑스포역, 여수공항, 여수국가산업단지, 돌산대교, 이순신대교, 연륙·연도교, 여수남해 해저터널 등
- 거점녹지 : 금오산, 영취산, 봉황산 등
- 해양권역 : 한려해상국립공원, 다도해해상국립공원, 365개 아름다운 섬
- 관 광 지 : 오동도, 향일암, 경도해양관광단지 등

나. 개발사업 현황

- 주택건설사업 : 소제지구 택지개발, 죽림1지구 택지개발, 만흥 검은모래해변 배후부지 개발
- 산업단지 개발사업 : 삼동지구, 중흥2지구, 울촌2산업단지, 울촌3산업단지, 묘도녹색산업단지, 상암일반산업단지, 오천 산업단지 재생사업
- 관광단지 개발사업 : 경도지구 해양관광단지, 화양지구 복합관광단지, 챌린지파크



[그림 2-2-3] 주요시설 및 개발사업 현황

② 공간구조 개편

1. 기정 공간구조

- 단핵구조 중심도심의 심화되는 쇠퇴현상을 반영하여 학동을 중심으로 신도심 지역과 박람회장 및 여수 구항의 원도심 지역 간 도시기능 변화를 반영하여 공간구조 개편을 추진
- 중심지 간 위계 체계 및 네트워크 미형성 등의 단핵도시 한계를 극복하기 위한 2도심 3지역 중심 5지구중심 3특화핵으로 공간구조의 다핵화 추진
- 여수시 개발축은 1내부 도심재생권역과 2주축, 2보조축으로 설정
 - 1내부 도심재생권역 : 원도심과 박람회지구를 정비하여 전체 도시재생의 핵심권역으로 설정
 - 2주축 : 학동 신도심~중앙 원도심~엑스포지구를 연계하는 도시 재생축과 울촌~소라~화양을 연계하는 미래 비전축 설정
 - 2보조축 : 여자만~소라 가사리~소호마리나~예울마루~박람회장~만성리~묘도를 연계하는 해양 레저·미항축 설정과 화양 복합관광단지~개도~금오도~돌산을 연계하는 다도해해양 관광축 설정

2. 기정 공간구조 문제점

가. 개발 잠재력에 대한 대응 미흡

- 남해안권 관광거점 구축과 여천역 KTX역세권 개발 및 복합환승센터 개발 등 대내·외적인 여건변화와 개발 잠재력에 대응한 공간구조 개편 필요
- 울촌산단, 상암산단, 묘도녹색산단 등 산업단지 개발에 따른 신성장 발전축의 개편과 고흥~여수~남해를 연계하는 해양관광 발전축의 개편 등 도시발전 잠재력 반영 필요

나. 관광잠재력이 높은 화양, 돌산 등 중심지 형성 미흡

- 여가문화 중심의 가치관 변화와 힐링·웰빙문화 확산에 따라 해양관광 및 섬문화 관광을 위한 관광객이 증가하고 있으나 이를 지원하는 중심지 형성 미흡
- 연륙·연도교 개통에 따라 관광발전 잠재력이 높은 화양~개도~돌산을 연계한 지역균형발전 및 도시 경쟁력 확보 필요

3. 공간구조 개편방향

가. 상위계획 및 주변 도시들의 발전 축을 고려한 공간구조 구상

- 제4차 국토종합계획 수정계획, 전라남도 종합계획 등 상위계획과 남해안권 발전 종합계획, 강호축 종합발전계획 등 관련 계획과의 정합성을 유지
- 주변 광양, 순천의 산업 부문과 고흥, 남해의 관광 부문 등 주변 도시와의 상생발전을 위한 유기적인 연계체계 구축

나. 도시여건 변화에 부응하는 공간구조 구상

- 도시성장 형태 및 대규모 개발과 주요시설 등을 검토한 결과 지정 도시공간구조의 정합성을 유지하되 도시여건 변화에 부응하는 공간구조 구상 필요
- 여수시 개발 추세, 토지이용 등을 고려한 각 생활권중심의 분산집중형 중심지체계 설정을 통해 유기적인 상생이 가능한 2도심 3지역중심 3특화핵의 분산집중형 중심지체계 설정

다. 중심지 체계의 위계를 고려한 공간구조 설정

- 중앙도심은 기존 시가지를 중심으로 원도심 재생 활성화를 위한 계획 방향을 설정하고 학동도심은 상업, 업무, 공공행정기능의 중심지 역할을 수행할 수 있도록 도시공간구조 설정
- 울촌, 화양, 돌산은 생활권 중심으로 주변 지역 중심에 대한 공공서비스를 지원하며 상호간 유기적인 상생이 가능하도록 공간구조 설정

라. 중심지 체계와 생활권별 설정이 서로 연계될 수 있는 공간구조 구축

- 기존시가지와 생활권 중심, 지역중심의 중심지별 자족성 마련을 위해 주요 개발방향과 기능 등을 고려한 공간구조 구상
- 여수시 주요 중심지인 학동, 중앙과 울촌, 화양, 돌산의 연계체계를 구축하여 생활권별 개발 전략의 원활한 수립 유도
- 공간구조 기능과 생활권별 개발전략이 연계될 수 있는 기능별 중심지 체계 구축

③ 공간구조 구상

1. 공간구조 설정

가. 공간구조 대안설정

1) 대안1 : 분산집중형 중심지체계(2도심, 3지역중심, 3특화핵)

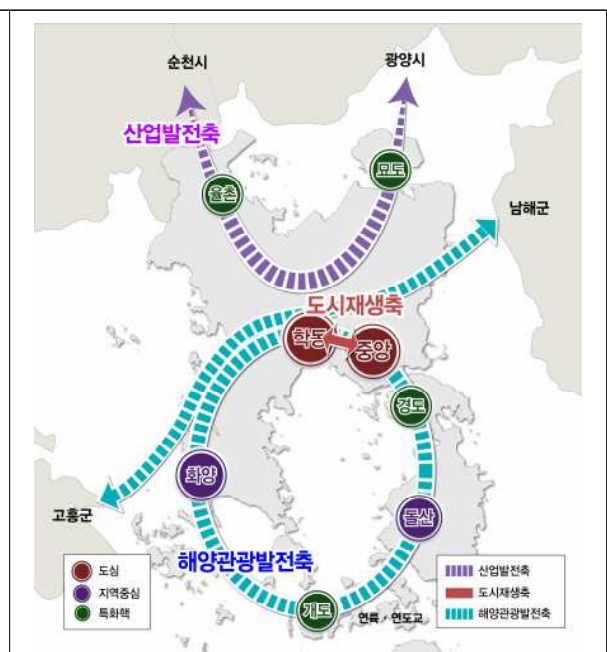
- 학동과 중앙도심을 제외한 울촌, 화양, 돌산의 생활권 중심 경쟁력 강화
- 대내·외적인 여건변화와 지속가능하고 미래지향적인 도시개발을 통한 지역경제 활성화를 위한 학동도심과 국가산단을 연계하는 신성장 장래발전축 구축
- 경도, 개도의 관광거점과 묘도의 산업거점을 특화핵으로 구상하여 전략적 육성지로 개발

2) 대안2 : 분산집중형 중심지체계(2도심, 2지역중심, 4특화핵)

- 학동과 중앙도심을 제외한 해양관광자원 육성을 위한 화양, 돌산의 생활권 중심 경쟁력 강화
- 학동 신도심과 연계하여 중앙 원도심의 여수세계박람회장 및 역사문화 자원을 활용한 도심기능 회복 등 도심 활성화를 위한 도시재생축 구축
- 경도, 개도의 관광거점과 울촌, 묘도의 산업거점을 특화핵으로 구상하여 전략적 육성지로 개발



[그림 2-2-4] 도시공간구조(대안1)



[그림 2-2-5] 도시공간구조(대안2)

나. 대안의 평가 및 선정

- 공간구조 대안설정에서 제시한 2개의 공간구조 대안의 주요특징과 장단점을 비교한 결과는 다음과 같으며, 대내·외적인 여건변화와 지속가능하고 미래지향적인 도시개발을 통한 지역경제 활성화 및 기능배분의 적정성 등을 고려하여 대안1 선정

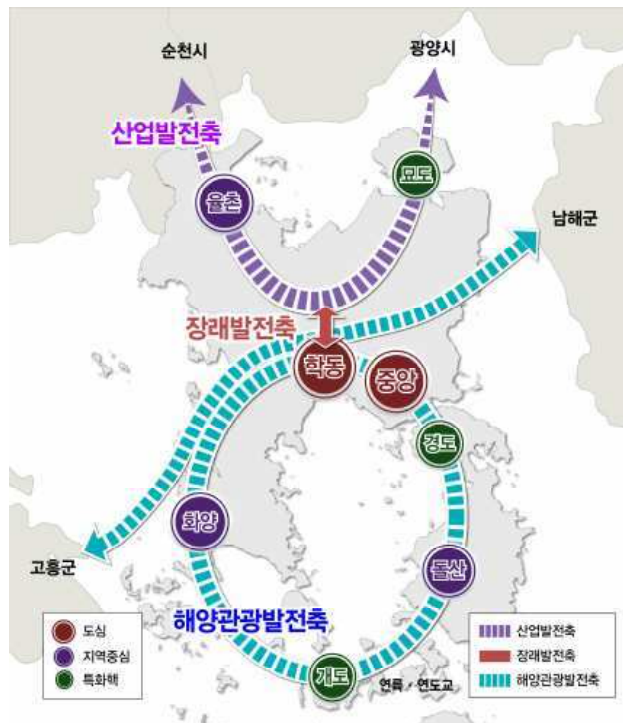
[표 2-2-1] 공간구조 대안별 평가

구분	대안 1	대안 2
기본개념	• 분산집중형 중심지체계	• 분산집중형 중심지체계
공간구조	• 2도심, 3지역중심, 3특화핵	• 2도심, 2지역중심, 4특화핵
중심지 체계	• 2도심 : 학동 신도심, 중앙 기존도심 • 3지역중심 : 울촌, 화양, 돌산 • 3특화핵 : 묘도, 개도, 경도	• 2도심 : 학동 신도심, 중앙 기존도심 • 2지역중심 : 화양, 돌산 • 4특화핵 : 울촌, 묘도, 개도, 경도
개발축	• 신성장 발전축 - 울촌~묘도 산업발전축 - 여수국가산단~학동 장래발전축 • 해양관광 발전축 - 고흥~여수~남해 - 학동~화양~개도~돌산~중앙	• 신성장 발전축 - 울촌~묘도 산업발전축 - 학동~중앙 도시재생축 • 해양관광 발전축 - 고흥~여수~남해 - 학동~화양~개도~돌산~중앙
보전축	• 녹지축 - 외산지 녹지축 : 수암산~이영산 - 내산지 녹지축 : 비봉산~부암산 • 해양수변축 - 다도해 해상 국립공원 (거문·백도지구, 금오도 지구)	• 녹지축 - 외산지 녹지축 : 수암산~이영산 - 내산지 녹지축 : 비봉산~부암산 • 해양수변축 - 다도해 해상 국립공원 (거문·백도지구, 금오도 지구)
장점	• 대내·외적인 여건변화를 반영한 지속가능하고 미래지향적인 도시개발 추진 • 생활권별 중심지 기능 강화를 통한 읍·면 지역의 지역 균형발전 도모	• 학동 신도심과 연계하여 중앙 원도심의 도심활성화 추진 • 울촌, 묘도의 특화핵 설정으로 산업거점 중심기능 강화 유리
단점	• 장래 발전축 실현을 위해 여천역KTX 역세권 개발 추진이 전제가 되어야 함	• 대내·외적인 여건변화를 반영한 지속가능한 균형발전 고려 미흡 • 장기적인 도시발전구조에 불부합
종합의견	• 지속가능하고 미래지향적인 도시개발을 통한 지역경제 활성화 및 기능배분의 적정성, 생활권별 다핵 공간구조를 통한 지역균형발전 등을 도모할 수 있는 대안1 설정	
선정	◎	

2. 공간구조 구상

가. 중심지체계 설정

- 2도심 3지역중심 3특화핵의 분산집중형 중심지체계 설정
- 2도심 : 여수 대생활권의 중심기능을 수행하는 지역
 - 학동 신도심 : 행정·업무기능의 중심지
 - 중앙 기존 도심 : 주거·상업기능의 중심지, 관광 활성화 및 원도심 재생 추진
- 3지역중심 : 각 생활권의 중심기능을 수행하는 지역
 - 울 촌 : 여수시 관문지역으로 산업·물류 중심지
 - 화 양 : 서남부권 중심지로서 관광·휴양거점
 - 돌 산 : 동남부권 중심지로서 관광·휴양거점
- 3특화핵 : 전략적 육성지
 - 묘 도 : 신성장 녹색산업 거점
 - 개 도 : 다도해 해상 관광거점
 - 경 도 : 해양휴양 관광거점



[그림 2-2-6] 중심지체계 구상도

나. 발전축설정

1) 신성장 발전축

- 울춘~묘도를 연계하는 산업발전축
 - 울춘산단, 상암산단, 여수국가산단, 묘도녹색산단을 연계하는 산업단지 연계 발전축 구상
- 여수국가산단~여천역~학동을 연계하는 장래발전축
 - 여수국가산단 삼동지구, 여천역KTX 역세권개발, 학동 기존도심을 연계하는 도시 발전축 구상

2) 해양관광 발전축

- 고흥~여수~남해를 연계하는 해양관광발전축
- 학동~화양~개도~금오도~돌산~경도~중앙을 연계하는 해양관광발전축
 - 웅천마리나항(해양레저장비산업 클러스터), 화양지구 복합관광단지, 향일암권역 관광자원, 경도 해양관광단지, 세계 섬박람회를 연계하는 해양관광발전축 구상



[그림 2-2-7] 발전축 설정

다. 보전축설정

- 녹지축은 녹지생태 보전을 위한 외산지 녹지축과 내산지 녹지축으로 설정하며, 수변축은 친수 공간 확보를 위한 해양수변축으로 설정
- 외산지 녹지축
 - 여수의 북서에서 남서로 뻗어가는 수암산, 국사봉, 안양산, 이영산 등
 - 북동에서 남동으로 뻗어가는 제석산, 영취산, 마래산, 대미산, 봉황산 등으로 연결되는 녹지축 적극적 보전
- 내산지 녹지축
 - 여수국가산업단지의 무질서한 확산을 방지하고 국가산업단지와 도심권의 차폐 역할
 - 동서방향의 비봉산~전봉산~부암산을 잇는 녹지축 구상
- 해양수변축
 - 타 도시와 다른 여수시의 매력을 느낄 수 있는 루트로 해상에서 바라보는 도심권과 바다풍경 등 수변축 설정



[그림 2-2-8] 보전축 설정

제3장

생활권 설정 및 인구배분계획

- 1 생활권 설정
- 2 생활권별 인구배분계획
- 3 생활권별 개발구상

제3장 생활권 설정 및 인구배분계획

1 생활권 설정

1. 생활권의 성격 및 필요성

가. 생활권의 성격

- 생활권이란 특정 지역에 거주하는 사람들이 일상적으로 생활을 영위하는데 필요한 활동범위으로써 통근, 통학, 쇼핑, 여가, 친교활동 등을 위한 공간적 범위
- 일반적으로 생활권은 그 위계와 공간적 범위에 따라 근린 또는 행정동 단위의 소생활권, 일정 규모의 상업·업무기능을 갖춘 중생활권, 그리고 시·군의 행정구역 전체를 대생활권으로 구분할 수 있으며, 생활권별 공간범위와 인구규모는 도시의 여건과 규모에 따라 상이함
- 따라서, 생활권계획이란 일정한 공간적 범위를 갖는 생활권역을 대상으로 그 지역의 자연적·물리적 생활환경의 특성을 고려하고 지역주민들의 연령·계층·문화적 특성 등을 종합적으로 파악하여 해당 권역의 발전방향과 정책목표, 추진전략 등을 제시하는 계획

나. 생활권 설정의 필요성

- 도시기본계획에서 제시하는 광역적이고 종합적인 계획내용을 생활권 단위로 구체화하고 발전 방향을 제시할 수 있는 공간계획 필요
- 지역 간 상충되는 이해관계를 조정하고, 지역적 특성을 반영하기 위한 생활권 단위의 조정·보완 필요성 대두
 - 생활권별 부족한 기반시설 확보, 지역경제 활성화를 도모하는 계획으로 도시의 균형발전 도모
 - 보전축의 생활권별 연속성 확보로 시민의 삶의 질 향상과 지속가능한 도시발전 유도

2. 기정 도시기본계획의 생활권 평가

가. 기정 도시기본계획 생활권계획

- 기정 도시기본계획에서는 생활권 설정기준 및 도시의 입지적 특성을 고려하여 여수시 행정구역 전체를 대상으로 5개 중생활권 설정
- 도심중생활권은 학동기존도심생활권과 중앙엑스포생활권으로 설정

[표 2-3-1] 기정 도시기본계획의 생활권 설정

대생활권	중생활권	소생활권	생활권 구분도
1개소	5개소	20개소	
여수 대생활권	학동 기존도심 생활권	무선, 석창, 학동, 죽림, 소호	
	중앙 엑스포 생활권	중앙, 만덕, 미평, 응천, 여서, 국동, 신월	
	울촌 여수산업 생활권	상암, 삼일·신평, 소라, 울촌, 묘도	
	화양 국제관광 생활권	화양	
	돌산 해양관광 생활권	돌산, 우두	

나. 기정 도시기본계획 생활권 평가

- 기정 생활권 계획이 주거기능의 분포 특성을 고려하여 설정하였으나 인구 등 각종 자료의 용이한 취득을 위하여 행정경계 일부의 생활권 경계 조정이 필요함

3. 생활권 설정

가. 기본방향

- 미래지향적이고 환경변화에 대응하는 생활권 설정
- 공간적·지형적 특성을 고려한 지역단위의 생활권
- 돌산, 화양, 국가산단 등 지역특성과 위계를 고려한 생활권계획 수립

나. 생활권 설정시 고려사항

- 기정 계획과의 유기적 연계성·연속성을 위해 기정 생활권을 유지 검토
- 생활권 설정 시 고려요소는 다음과 같음

- 인구 등 각종 자료의 용이한 취득을 위하여 행정경계로 하는 인문적 요소
- 시장이용권, 통학권 등 일상생활권의 공간적 범위를 고려하는 인문적 요소
- 지형, 지세, 하천, 도로, 철도 등을 고려하는 자연적 요소
- 장래에 계획적 개발을 유도하기 위하여 토지이용, 교통, 개발사업 등을 고려하는 의도적 요소

다. 생활권 설정기준

- 물리적 장애요소, 도시발전과정, 도시성장 및 발전축, 행정구역, 읍·면별 특성 및 주민성향, 도시기능 및 토지이용 특성, 상위 및 관련계획, 문화적 특성 등을 검토하여 설정

[표 2-3-2] 생활권 설정기준

구분	소생활권	중생활권	대생활권
설정요소	<ul style="list-style-type: none"> • 행정동 기준 • 초·중교 학군 • 사회적 친근성 	<ul style="list-style-type: none"> • 3~4개의 소생활권 • 중·고교 학군 • 계획적 개발단위 (지역중심기능 유도) 	<ul style="list-style-type: none"> • 3~4개의 중생활권 • 지역중심상가 • 향후 중심지 보유 및 장래 개발 잠재력 고려
중심기능	<ul style="list-style-type: none"> • 주거, 일상서비스 • 문화활동, 근린업무 	<ul style="list-style-type: none"> • 주거생활 중심 • 문화, 상업, 위락시설 	<ul style="list-style-type: none"> • 업무, 행정, 상업, 의료 등 중심 • 자족적 도시기능 발휘

라. 생활권의 설정

- 생활권 구분은 교통축과 일상생활권 범위, 장래 계획적 개발을 유도하기 위한 토지이용, 교통, 개발사업 등을 고려한 기본원칙에 따라 구상하고 각 생활권에 특성 있는 기능 부여
- 주민생활의 향상과 편익성이 제고되게 하며, 행정구역과 자연조건을 감안하여 총 5개의 중생활권과 20개의 소생활권 설정
 - 학동 도심 생활권 : 무선, 석창, 학동, 웅천, 죽림, 소호
 - 중앙 엑스포 생활권 : 중앙, 만덕, 미평, 여서, 국동, 신월
 - 울촌·묘도 산업 생활권 : 상암, 삼일·신평, 소라, 울촌, 묘도
 - 화양 국제관광 생활권 : 화양
 - 돌산 해양관광 생활권 : 돌산, 우두
- 농촌지역 마을은 주민들의 기본적인 거주 및 생산 활동 공간이나 주민들의 기초수요 충족을 위한 독자적 생활공간 마련이 어려우므로 농촌중심도시와 공간적으로 연계한 생활권을 설정

[표 2-3-3] 생활권 설정

대생활권	중생활권	소생활권	생활권 구분도
1개소	5개소	20개소	
여수 대생활권	학동 도심 생활권	무선, 석창, 학동, 웅천, 죽림, 소호	
	중앙 엑스포 생활권	중앙, 만덕, 미평, 여서, 국동, 신월	
	울촌·묘도 산업 생활권	상암, 삼일·신평, 소라, 울촌, 묘도	
	화양 국제관광 생활권	화양	
돌산 해양관광 생활권	돌산, 우두		

② 생활권별 인구배분계획

1. 인구배분 기본방향

- 여수시의 인구 및 가구분포 현황 및 인구밀도 변화 등을 분석하여 목표연도 계획인구를 생활권별로 추정하여 단계별로 배분하되, 향후 인구계획의 유동성을 고려하여 인구를 배분함

2. 생활권별 인구배분계획

가. 인구배분계획

- 각 생활권에 계획된 개발사업 등을 근거로 적정인구 규모를 유지할 수 있도록 배분

[표 2-3-4] 생활권별 인구배분계획

(단위 : 인)

구분	현황인구	2020년	2025년	2030년	2035년
총계	290,528	294,000	307,000	324,000	340,000
학동 도심	119,218	119,600	125,900	134,100	138,900
중앙 엑스포	131,095	131,800	134,500	136,000	137,700
울촌·묘도 산업	13,107	13,500	16,200	23,500	33,100
화양 국제관광	9,905	12,200	13,600	13,700	13,900
돌산 해양관광	17,203	16,900	16,800	16,700	16,400

1) 학동 도심 생활권

- 주택건설사업, 산업단지개발 등으로 인한 인구유입을 고려하여 약 138,900인 설정

[표 2-3-5] 학동 도심 생활권 인구배분 반영사업

구 분	사업명
주택건설사업	여천 역세권 개발사업, 소제지구 택지개발사업, 죽림1지구 택지개발사업, 웅천부영 2-1블록, 웅천부영 2-2블록, 한화 꿈에그린 주상복합1단지, 한화 꿈에그린 주상복합2단지, 웅천부영 5-1블록, 웅천부영 5-2블록, 장미아파트 지역주택조합, 죽림현대힐스테이트
산업단지개발사업	여수 국가산단 삼동지구, 여수 국가산단 중흥2지구 산업단지

2) 중앙 엑스포 생활권

- 주택건설사업, 관광지개발 등으로 인한 인구유입을 고려하여 약 137,700인 설정

[표 2-3-6] 중앙 엑스포 생활권 인구배분 반영사업

구 분	사업명
주택건설사업	만홍 검은 모래해변 배후부지 개발사업, 대성베르힐, 덕충지구 시티프라디움, 관문동 골드클래스, 신월동 해성산업, 덕충주공 재건축
관광지개발사업	경도지구 해양관광단지 개발사업

3) 울촌·묘도 산업 생활권

- 울촌제2산단, 울촌제3산단 등 산업단지 개발사업으로 인한 인구유입 약 33,100인 설정

[표 2-3-7] 울촌·묘도 산업 생활권 인구배분 반영사업

구 분	사업명
산업단지개발사업	울촌제2산단, 울촌제3산단, 묘도 녹색산업단지

4) 화양 국제관광 생활권

- 챌린지파크, 화양지구 복합관광단지 추진으로 인한 인구유입 약 13,900인 설정

[표 2-3-8] 화양 국제관광 생활권 인구배분 반영사업

구 분	사업명
관광지개발사업	챌린지파크 조성사업, 화양지구 복합관광단지 개발사업

5) 돌산 해양관광 생활권

- 돌산 해양관광 생활권에는 주택건설사업과 산업단지 개발사업 등 대규모로 추진하는 사업계획은 없으나 돌산새꿈도시 등이 추진될 예정

나. 인구밀도계획

- 생활권별 밀도계획은 총밀도 기준으로 설정하며, 각 생활권별 특성으로 고려하여 적정 밀도로 계획함

[표 2-3-9] 생활권별 밀도계획

구 분	계획인구(인)	면적(km ²)	인구밀도(인/km ²)
총 계	340,000	510.54	666.5
학동 도심 생활권	138,900	70.90	1,959.1
중앙 엑스포 생활권	137,700	45.69	3,013.8
울촌·묘도 산업 생활권	33,100	164.50	201.8
화양 국제관광 생활권	13,900	114.89	121.0
돌산 해양관광 생활권	16,400	114.56	143.2



[그림 2-3-1] 생활권별 인구배분계획도

3 생활권별 개발구상

1. 개발방향

- 2도심 3지역중심 공간구조의 중심지체계 및 발전축과 연계한 생활권별 개발 방향은 다음과 같음

구 분		개 발 방 향
도심	학동 도심 생활권	<ul style="list-style-type: none"> • 여수시 도심기능 수행을 위한 중심 기능의 강화 • 광역 복합환승체계 구축과 연계한 여천 역세권 개발을 통해 장래 도시발전 신규 지역거점 육성
	중앙 엑스포 생활권	<ul style="list-style-type: none"> • 원도심 도시재생과 여수세계박람회장 등 관광·문화 자원과 연계한 관광산업 육성으로 도심기능 회복 • 국제 경쟁력을 갖춘 관광레저 거점 개발
지역 중심	울촌·묘도 산업 생활권	<ul style="list-style-type: none"> • 울촌2·3일반산업단지의 조속한 건설과 신성장 동력의 다변화를 위한 산업의 구조고도화 및 첨단화 추진 • 계획적인 주거단지 개발을 통한 울촌산단 주택수요 대응 • 여자만권역 생태관광자원을 활용한 휴양관광산업 육성
	화양 국제관광 생활권	<ul style="list-style-type: none"> • 화양지구 복합관광단지 등 화양권 관광기능 기능강화 • 문화와 해양레저를 즐길 수 있는 국제 해양관광 레저 거점 조성
	돌산 해양관광 생활권	<ul style="list-style-type: none"> • 해양관광시대에 걸맞게 전략적으로 다도해 해양관광거점으로 육성 • 지역특산품 기반의 6차 산업화 추진

02 도시기본구상



[그림 2-3-2] 생활권별 발전 구상도

2. 생활권별 발전방향

1) 학동 도심 생활권

① 발전방향

- 여수시의 행정·업무 등 도심기능 수행을 위한 중심 기능을 강화
- 광역 복합환승체계 구축과 연계한 여천역 KTX역세권 개발을 통해 장래 도시발전 신규 지역 거점 육성

② 주요개발전략

- 도심 중심기능 강화를 위해 행정 및 상업업무기능 담당을 위한 중심성, 전문성 있는 시설 유지
- 쾌적한 정주환경 조성을 위한 소제, 죽림 등 택지개발 추진
- 대중교통 연계체계 구축을 위한 여천역 중심의 광역복합 환승센터 구축과 신규 거점 육성을 위한 여천역세권 개발
- 국내 최고의 해양레저를 위한 해양레저특화단지(웅천 마리나항) 조성 and 동·서 균형적인 해양관광 개발 추진



[그림 2-3-3] 학동 도심 생활권 발전 구상도

2) 중앙 엑스포 생활권

① 발전방향

- 원도심 도시재생과 여수세계박람회장 등 관광·문화 자원을 연계한 관광산업 육성으로 도심기능 회복
- 경도 해양관광단지 조성 등 국제 경쟁력을 갖춘 관광레저 거점 개발

② 주요개발전략

- 중앙권역, 엑스포권역 등 원도심 정주여건 개선을 위한 지속적인 도시재생 뉴딜 사업 추진
- 여수세계박람회장을 활용한 글로벌 해양 MICE산업 육성
- 세계적인 휴양지와 6성급 호텔 건립, 케이블카 도입, 인공해변 조성, 마리나 도입 등 국제적 관광단지 개발을 위한 경도 해양관광단지 조성
- 오동도, 하멜등대, 이순신광장, 진남관 등 역사·문화자원의 발굴 및 관광산업 육성



[그림 2-3-4] 중앙 엑스포 생활권 발전 구상도

3) 울촌 · 묘도 산업 생활권

① 발전방향

- 울촌 2, 3일반산업단지의 조속한 건설과 신성장 동력의 다변화를 위한 산업의 구조고도화 및 첨단화 추진
- 체계적이고 계획적인 주변 도시와 경쟁력 있는 주거단지 개발을 통한 울촌산단 주택수요 대응
- 여자만권역 생태관광자원을 활용한 휴양관광산업 육성

② 주요개발전략

- 주변 광양, 순천 등과의 경쟁력 강화를 위해 울촌 제2, 3일반산업단지의 조속한 건설 추진
- 석유화학산업 중심의 성장구도에서 신성장 동력 다변화 추진 및 산업의 구조고도화 · 첨단화 추진
- 울촌 산업단지 개발과 연계하여 주거용 시가화예정용지 물량을 활용한 체계적이고 주변 도시와 경쟁력 있는 울촌 배후 주거단지 개발 추진
- 힐링, 휴양, 체험 등의 여자만권역 생태관광자원 개발과 체류형 관광체험 콘텐츠 개발 추진
- 선박정비기반 육성을 위한 조선소 집단지화 · 수리소 추진



[그림 2-3-5] 울촌 · 묘도 산업 생활권 발전 구상도

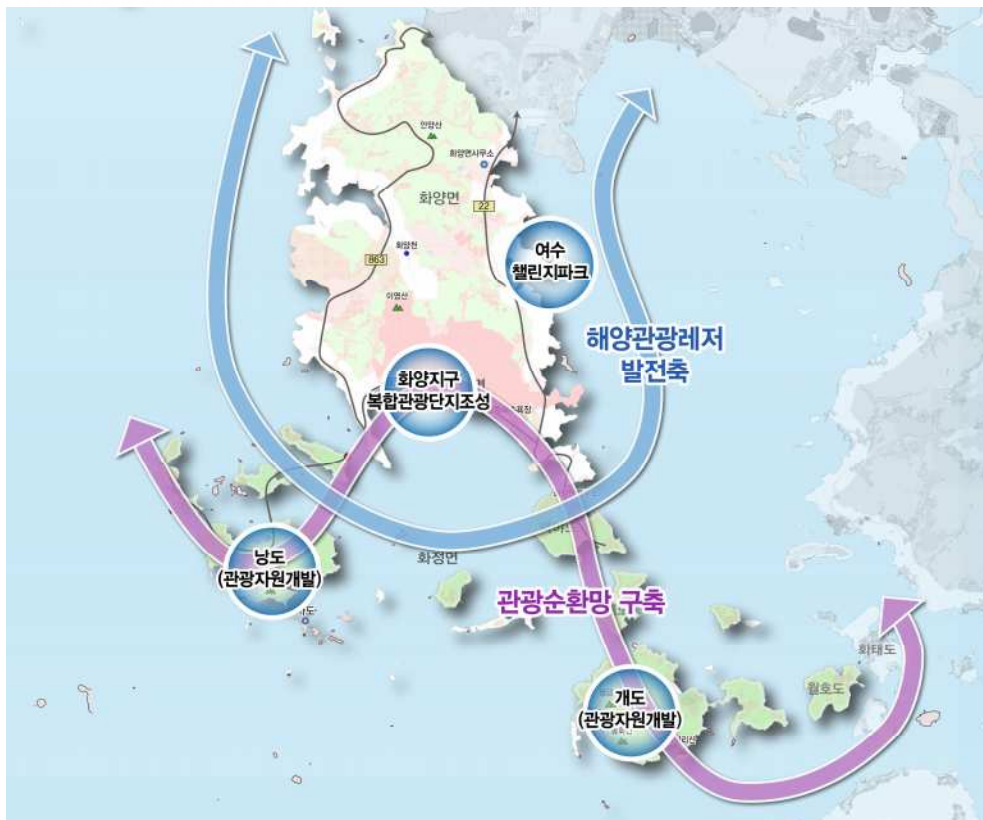
4) 화양 국제관광 생활권

① 발전방향

- 화양지구 복합관광단지 등 화양권 관광기능 강화
- 문화와 해양레저를 즐길 수 있는 국제 해양관광 레저 거점 조성

② 주요개발전략

- 천혜의 자원인 365개 섬을 활용한 세계 섬 박람회 추진과 섬 관광도시 조성사업 추진
- 조속한 연륙·연도교 개발과 이와 연계한 낭도, 개도 등 섬 관광거점 개발 추진
- 해양관광 및 스포츠 인프라 구축을 통한 해양레저 육성
- 화양 복합관광단지 기능 강화로 국제해양관광 레저거점 강화
- 화양 새꿈도시 마을 등 고품격 주거단지 조성
- 낙후된 기반시설 확충을 통한 비도시지역의 균형발전 기반 조성



[그림 2-3-6] 화양 국제관광 생활권 발전 구상도

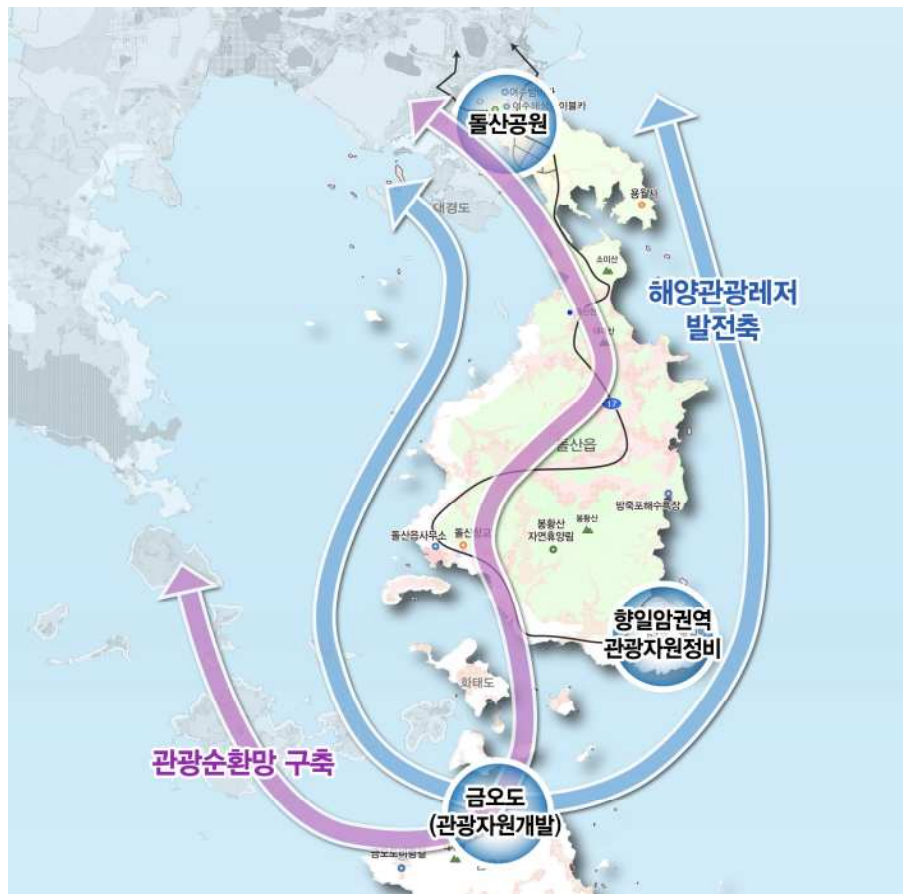
5) 돌산 해양관광 생활권

① 발전방향

- 해양관광시대에 걸맞게 돌산권을 전략적으로 다도해 해양관광거점으로 육성
- 돌산갯, 해풍썩, 방풍 등 해풍 삼채를 활용한 지역특산품 기반의 6차 산업화 추진

② 주요개발전략

- 향일암권역 관광자원 개발을 통한 다도해 관광거점 육성과 금오도·안도 등의 수려한 산림과 해양 자연환경을 활용한 생태탐방 관광자원 및 관광코스 개발
- 해양·수산자원의 지속가능한 이용기반 마련과 혁신성장 어촌·어항 융복합 다기능 기반 조성
- 고부가가치 창출을 위한 농·산촌의 6차 산업화 추진과 4차 산업 기술기반의 융복합 스마트팜 혁신밸리 추진
- 낙후된 기반시설 확충을 통한 비도시지역의 균형발전 기반 조성



[그림 2-3-7] 돌산 해양관광 생활권 발전 구상도