

제2023-5호

기 관 경 고

기 관 명 : 전라남도 여수시

2023년 여수시 정기종합감사 결과, 도시개발사업 등에 대한 하수도 원인자부담금 부과 단가 적용 등 관련 업무를 부적정하게 추진한 사실이 있어 「전라남도 적극행정 면책 및 공무원 경고 등 처분에 관한 규정」 제14조에 따라 경고처분하오니, 향후 유사 사례가 발생되지 않도록 관련 업무를 철저히 하시기 바랍니다.

2023. 11. 8.

전라남도지사



2023년 전라남도 종합감사 결과(기관경고) 공개

- ◆ 2023. 9. 6. ~9. 19.(10일간) 전라남도 감사관실 19명의 감사요원이 참여하여 실시한 2023년 여수시 정기종합감사 결과 “기관경고” 처분된 내용을 「지방자치단체에 대한 행정감사규정」 제18조 제4항에 따라 다음과 같이 공개합니다.

전라남도

기관경고·훈계·주의·개선요구

제 목 하수도 원인자부담금 고시 미실시 등 업무 처리 부적정

관계기관(부서) 여수시(○○○과)

- 훈 계 대 상 자 ① 여수시 ○○○과 지방○○주사 ○○○
(前 여수시 ○○○과 지방○○주사)
- ② 여수시 ○○○○과 지방○○주사 ○○○
(前 여수시 ○○○과 지방○○주사)
- ③ 여수시 ○○○과 지방○○주사 ○○○
(前 여수시 ○○○과 지방○○주사)
- ④ 여수시 ○○○○과 지방○○주사 ○○○
(前 여수시 ○○○과 지방○○주사보)
- ⑤ 여수시 ○○○○과 지방○○서기보 ○○○
(前 여수시 ○○○과 지방○○서기보)

내 용

1. 업무개요

여수시는 개별건축물을 신축·증축 또는 용도 변경하여 오수를 공공하수도 시설로 유입하거나 도시개발사업으로 인해 공공하수도의 신설·증설 등을 수반하는 경우 공공하수도 개축비용의 전부 또는 일부를 부담하는 하수도 원인자부담금 부과·징수 업무를 추진하고 있다.

지방○○주사 ○○○은 0000. 0. 0.부터 0000. 0. 0.까지 ○○○과에서 타행위 원인자부담금 부과 업무 담당 팀장으로 근무하였고, 지방○○주사 ○○○은 ○○○과에서 0000. 0. 0.부터 0000. 0. 0.까지 하수도원인자부담금 고시 업무 담당 팀장으로 근무하였으며, 지방○○주사 ○○○은 0000. 0. 0.부터 0000. 0. 0.까지

하수도과에서 하수도원인자부담금 고시업무 담당 팀장으로 근무하였고, 지방○○주사 ○○○은 0000. 0. 0.부터 0000. 0. 0.까지 하수도과에서 타행위 원인자부담금 부과 업무담당자로 근무하였으며, 지방○○서기보 ○○○은 0000. 0. 0.부터 0000. 0. 00.까지, 0000. 0. 00.부터 0000. 0. 00.까지, 0000. 0. 00.부터 0000. 0. 0.까지 하수도원인자부담금 고시 업무담당자로 근무하였다.

2. 하수도 원인자부담금 산정 고시 업무 처리 부적정

가. 관계법령(판단기준)

「하수도법」 제61조 제1항에 따르면 공공하수도관리청은 건축물 등을 신축·증축하거나 용도변경하여 오수가 대통령령으로 정하는 양 이상 증가되는 경우 해당 건축물 등의 소유자에게 공공하수도 개축비용의 전부 또는 일부를 부담시킬 수 있고, 같은 조 제3항에 따르면 원인자부담금의 산정기준·징수방법 그 밖의 필요한 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정하도록 되어 있다.

또한 「여수시 하수도 사용 조례」 제21조 제1항에 따르면 오수발생량 1㎥/일에 대한 원인자부담금 단위 단가는 [별표 4]의 산정방식에 따라 산정한 금액을 초과하지 않는 범위에서 시 공보, 게시판, 일간신문 중 하나 이상 공고하고, 시 홈페이지에도 공고 하도록 되어 있으며, 원인자부담금 단위 단가는 [표 1]과 같이 총사업비를 시설용량으로 나눈 다음 공공하수도 설치 준공 이후 연평균 생산자물가상승률을 반영한 지수(α)를 곱하여 산정하도록 되어 있다.

[표 1] 여수시 하수도 원인자부담금 단위 단가 산정방식

| | | |
|--------------------------------|---|---|
| ○ ㎥당 원인자부담금 | = | $\frac{\text{공공하수처리시설 총사업비(원)}}{\text{공공하수처리시설 시설용량(㎥/일)}} \times \alpha$ |
| ▷ α = 1+ | | $\frac{\text{공공하수도 설치 준공 이후 연평균 생산자물가 상승률}}{100}$ |
| ▷ n : | | 공공하수도 설치 준공 이후의 경과연수 |
| ※ 공공하수처리시설 | | [공공하수처리시설 계획에 포함하여 설치한 차집관거(간선관거)를 포함한다.] 총사업비는 부지매입비, 설계비, 감리비, 시공비 등 총 소요된 금액으로 한다. |
| ※ 시·군 내 2이상의 공공하수처리시설이 존재하는 경우 | | 시·군 내 전체 공공하수처리시설의 사업비 및 시설용량을 합산하여 원인자부담금 단위단가를 산정하는 것을 원칙으로 한다. <u>다만, 공공하수처리시설을 신설하는 타행위 사업의 경우 신설 공공하수처리시설의 사업비 및 시설용량에 대해 원인자부담금 단위단가를 산정한다.</u> |

자료 : 「여수시 하수도 사용 조례」 [별표 4]

따라서 여수시는 매년 연평균 생산자물가 상승률을 반영한 하수도 원인자 부담금 단위 단가를 초과하지 않는 범위 내에서 단위 단가를 결정하여 시 홈페이지 등에 공고하여야 하고, 공고된 단위 단가를 적용하여 하수도 원인자 부담금을 부과하여야 한다.

한편 전라남도는 2013년도 여수시 정기종합감사 시 연평균 생산자 물가상승률 등을 고려하지 않은 채 2008년 고시한 단가로 2011년부터 2012년까지 원인자 부담금을 물가상승률 또는 4개 시·군 평균을 검토한 결과 많게는 0,000백만원, 적게는 0,000백만원을 부과한 건에 대하여 징계요구를 하였다.

나. 감사결과 확인된 문제

그런데 여수시(○○○과)는 0000년부터 0000년 0월까지 하수도 원인자 부담금 단위 단가를 매년 생산자물가 상승률을 반영한 단가를 초과하지 않는 범위 내에서 결정하여 고시하여야 하는데도 0000년 하수도 원인자 부담금 단위 단가를 0,000,000원/m³으로 고시¹⁾한 이후부터 0000년까지 연도별 단위 단가를 고시하지 않은 채 0000년 고시한 단위 단가를 그대로 적용하여 부과하는 등 관련 업무를 부적정하게 처리하였다.

그로 인하여 0000년 0월부터 0000년 0월까지 하수도 원인자 부담금 단위 단가에 연평균 생산자물가상승률을 반영하여 고시하였다면 [별표 1] “하수도 원인자 부담금 생산물가상승률 반영 재산정 명세”와 같이 총 0,000,000,000원의 세입을 확보할 수 있는 기회를 일실하는 결과를 초래하였다.

3. 도시개발사업 등에 대한 하수도 원인자 부담금 부과 업무 처리 부적정

가. 관계법령(판단기준)

「하수도법」 제61조 제2항에 따르면 공공하수도관리청은 대통령령으로 정하는 타공사 또는 공공하수도의 신설·증설 등을 수반하는 개발행위(이하 “타행위”라고 한다)로 인하여 필요하게 된 공공하수도에 관한 공사에 소요되는 비용의 전부

1) 하수도 원인자 부담금 공고

가. 공고일자 / 번호 : 0000. 0. 00. / 여수시 공고 제0000-000호

나. 공 고 명 : 여수시 하수도 원인자 부담금 단위 단가 공고

또는 일부를 타공사 또는 타행위의 비용을 부담하여야 할 자에게 부담시키거나 필요한 공사를 시행하게 할 수 있도록 되어 있고, 같은 조 제3항에 따르면 원인자 부담금의 산정기준·징수방법 그 밖의 필요한 사항은 조례로 정하도록 되어 있다.

또한 「하수도법 시행령」 제35조에 따르면 공공하수도의 신설·증설 등을 수반하는 개발행위를 도시개발사업²⁾, 산업단지 조성사업³⁾을 수행하는 사업으로 규정하고 있다.

그리고 「여수시 하수도 사용 조례」 제23조 제1항에 따르면 법 제61조 제2항에 따른 타행위에 대한 원인자부담금은 타행위에 의해 발생하는 하수량을 처리할 수 있는 공공하수처리시설 설치비용과 해당 지역에서 발생하는 하수를 공공하수도로 연결시키기 위한 하수관거 설치비용의 전부 또는 일부를 사업시행자에게 부과하도록 되어 있고, 같은 조 제2항에 따르면 제1항에 따른 하수처리시설 설치비용은 하수발생량에 단위단가(원/㎥/일)을 곱하여 산정하며, 단위단가는 제21조 제1항 3호에서 규정하고 있는 [별표 4]에 따라 산정하도록 되어 있다.

따라서 여수시는 타행위 하수도원인자부담금을 부과할 때 단위 단가는 조례 [별표 4]에 따라 산정된 단위 단가로 산정한 [표 2] “타행위 하수도 원인자부담금 단위 단가 현황”과 같이 적용하여 부과하여야 한다.

[표 2] 타행위 하수도 원인자부담금 단위 단가 현황

(단위 : 원/㎥)

| 구분 | 0000년 | 0000년 | 0000년 | 0000년 |
|-------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 단위 단가 | 0,000,000 | 0,000,000 | 0,000,000 | 0,000,000 |

자료 : 여수시 제출자료 재구성

한편 여수시는 0000. 0. 00. [표 3]과 같이 ‘○○○○ ○○○○사업’에 따른 타행위에 대한 하수도 원인자부담금 0,000,000,000원을 부과하였다.

[표 3] 타행위 하수도 원인자부담금 부과 명세

(단위 : 천원)

| 사업명 | 소유자 | 부과 오수량 | 부과일자 | 부과금액 | 납부일자 | 납부금액 |
|-------------------------|-----------------|-----------|-------------|-----------|-------------|-----------|
| ○○○○ ○○○○사업 (사업중) | 여수시장 (○○○○과) | 0,000 ㎥/일 | 0000.00.00. | 0,000,000 | 0000.00.00. | 0,000,000 |
| | | | | | 미납금액 | 000,000 |

자료 : 여수시 제출자료 재구성

2) 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」, 「주택법」, 「도시 및 주거환경정비법」, 「택지개발촉진법」 및 「도시개발법」 등에 따른 개발사업 등에 따른 개발사업 등
3) 「산업입지 및 개발에 관한 법률」, 「산업집적활성화 및 공장 설립에 관한 법률」 등에 따른 산업단지 조성사업

나. 감사결과 확인된 문제

그런데 여수시(○○○과)는 0000. 0. 00. 타행위 하수도 원인자부담금을 부과하면서 「여수시 하수도 사용 조례」에 따른 연도별 단위 단가대로 부과하여야 하는데도 개별건축물에 대한 0000년도 하수도 원인자부담금 단위 단가인 0,000,000원³를 적용하여 [별표 2] “타행위 원인자부담금 과소 부과 명세”와 같이 0,000,000,000원을 과소 부과하는 결과를 초래하였다.

관계기관 의견 여수시는 감사결과에 별다른 이견을 제기하지 않았다.

조치할 사항 여수시장은

- ① 타행위 하수도 원인자부담금은 관련 법령과 조례에 따라 산정한 단위 단가를 적용하여 부과하는 등 관련 업무를 철저히 하고(**기관경고**)
- ② 타행위 하수도 원인자부담금 부과를 부적정하게 처리한 지방○○주사 ○○○, 지방○○주사보 ○○○ 및 하수도원인자부담금 고사업무를 부적정하게 처리한 지방○○주사 ○○○, 지방○○주사 ○○○, 지방○○서기보 ○○○을 훈계하며(**훈계**)
- ③ 앞으로 하수도 원인자부담금은 물가상승률을 반영한 단위 단가를 초과하지 않는 범위 내에서 매년 고시하여 부과하는 등 관련 업무를 철저히 하고(**주의**)
- ④ 타행위 하수도 원인자부담금 단위 단가를 개별건축물 단가로 적용하려면 「여수시 하수도 사용 조례」 제23조를 개정 한 후 개별건축물 단가를 적용하여 산정하시기 바랍니다.(**법령상 개선**)

[별표 1] ~ [별표 2] 생략